



# La sicurezza della Navigazione per le unità da pesca



**CAPITANO DI VASCELLO (CP)  
PIERPAOLO PALLOTTI**



# Agenda

- Competenze del Corpo delle Capitanerie di Porto
- La normativa
- La sicurezza degli ambienti di lavoro
- Prospettive future



# COMANDO GENERALE DEL CORPO DELLE CAPITANERIE DI PORTO



Esercita le competenze in materia di Sicurezza della navigazione attribuite al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.

*Art. 3 LEGGE 28 gennaio 1994, n. 84*

*«il Comando generale del Corpo delle Capitanerie di Porto esercita altresì le competenze in materia di sicurezza della navigazione attribuite al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti»*

*Direttiva 2009/21/EC recepita dal DECRETO LEGISLATIVO 6 settembre 2011, n. 164 relativa al rispetto degli obblighi dello Stato di bandiera.*

*Art. 2 «Amministrazione: il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti - Comando Generale del Corpo delle Capitanerie di Porto»*



# ESPRESSO AFFIDAMENTO AL REPARTO VI

## 6^ Sezione Sicurezza della Navigazione delle unità da Pesca

- **studio, sviluppo e applicazione della normativa** d'interesse internazionale, comunitaria e nazionale relativa alla sicurezza della navigazione delle unità da pesca;
- emanazione delle **istruzioni per gli Organismi affidati/autorizzati** allo scopo di assicurare l'applicazione uniforme della normativa predetta alle navi nazionali da pesca;
- istruttoria per il rilascio alle unità da pesca di **esenzioni, deroghe, equivalenze e autorizzazioni** nel campo della sicurezza della navigazione;
- predisposizione di risposte e approfondimenti concernenti i **quesiti in materia di sicurezza della navigazione delle unità da pesca**;
- coordinamento e predisposizione della documentazione da discutere nell'ambito del **Gruppo di lavoro permanente** in materia di sicurezza della navigazione delle unità da pesca;
- **partecipazione alle riunioni presso Organismi internazionali ed europei** relativamente alla regolamentazione tecnico-operativa degli aspetti connessi alla sicurezza della navigazione (safety) delle unità da pesca;
- **partecipazione ai gruppi di lavoro** e di discussione tra organismi/enti esperti nel settore per le proposte di nuove normative e di regolamentazione degli aspetti tecnici e disciplinari connessi alla sicurezza della navigazione (safety) delle unità da pesca;
- collaborazione, in base alle rispettive attribuzioni, con la Direzione Generale competente per gli aspetti attinenti alle **convenzioni internazionali** sul lavoro marittimo applicabili alle unità da pesca;
- partecipazione e collaborazione, anche con altre Sezioni, Uffici, Reparti o Dicasteri interessati, alle **attività di ispezione condotte dalla Commissione europea** relativamente alle normative ed aspetti di interesse delle unità da pesca.



Studio, sviluppo e applicazione della normativa d'interesse **internazionale**, comunitaria e nazionale relativa alla sicurezza della navigazione delle unità da pesca.

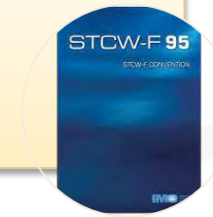
- **Non ancora entrato in vigore**
- **Non ratificato**

**Capetown Agreement 2012**



- **In vigore dal 2017**
- **In fase di revisione**
- **Non ratificata**

**STCW-F 1995**



- **In vigore il 16 novembre 2017.**
- **Non ratificata**
- [Direttiva 2017/159/CE recepita con il d.lgs 39/2020]

**Convenzione ILO sul lavoro nella pesca n. 188**





studio, sviluppo e applicazione della normativa d'interesse internazionale, **comunitaria** e nazionale relativa alla sicurezza della navigazione delle unità da pesca.

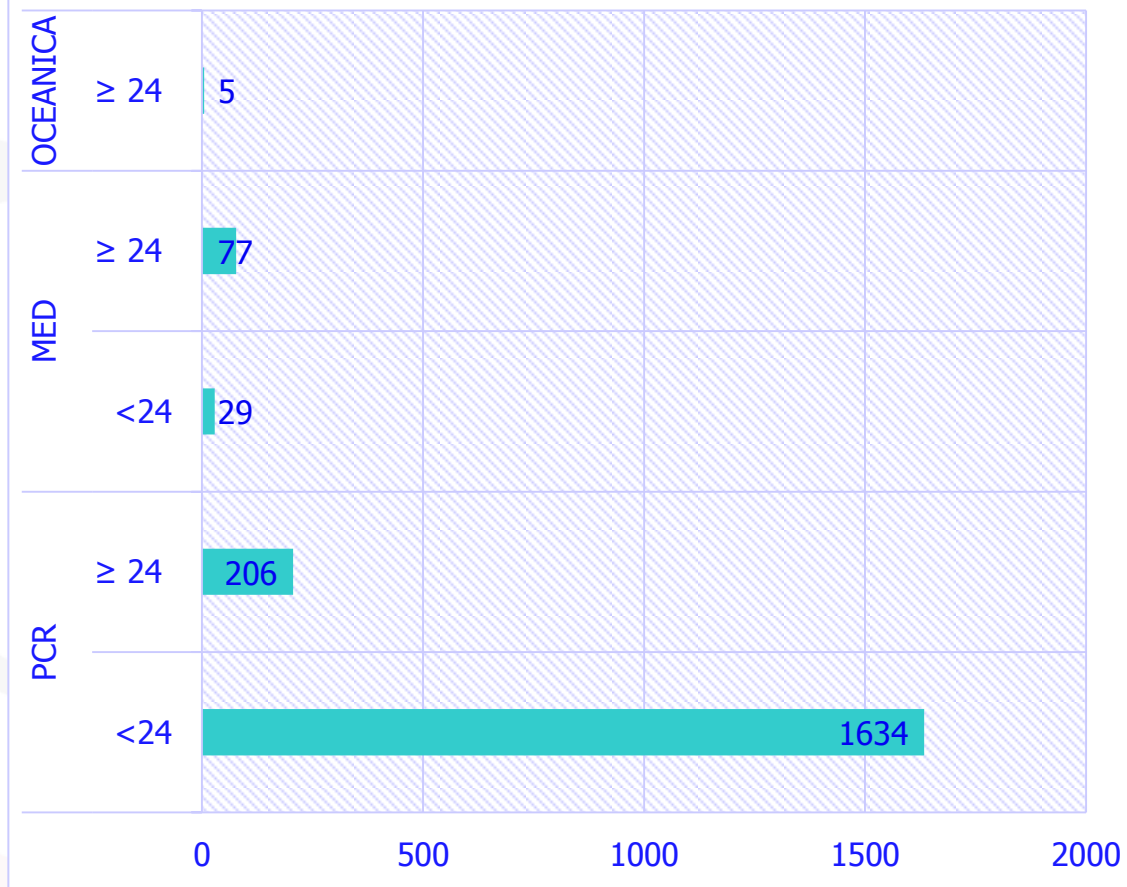


PCR - MED - Oceanica



Con tecnologia Bing  
© GeoNames, Microsoft, TomTom

## P.C.R. - MED - Oceanica





**Studio, sviluppo e applicazione della normativa** d'interesse internazionale, comunitaria e nazionale relativa alla sicurezza della navigazione delle unità da pesca.

D.lgs. 541/99 (Recepimento direttiva 97/1970/EC Protocollo di Torremolinos)

Navi da pesca  $\geq$  **24 metri**;

Decreto 5 agosto 2002 n. 218 (Regolamento per la Pesca Costiera Locale e Ravvicinata)

- **Per tutte le unità** che effettuano **pesca costiera, ravvicinata e locale (Mezzi di Salvataggio, Equipaggiamenti, Prova di stabilità, Dotazioni e Pubblicazioni, Certificazione  $\geq$  25 tsl)**;
- **Per unità  $<$  24 mt** modalità di rilascio e rinnovo delle certificazioni di sicurezza.
- **Per unità nuove  $<$  24 mt e unità esistenti  $<$  45 mt** le dotazioni radioelettriche.

D.P.R. 435/91 Regolamento per la sicurezza della navigazione e della vita umana in mare.



*Per le altre unità a cui non si applicano le normative di cui sopra.*



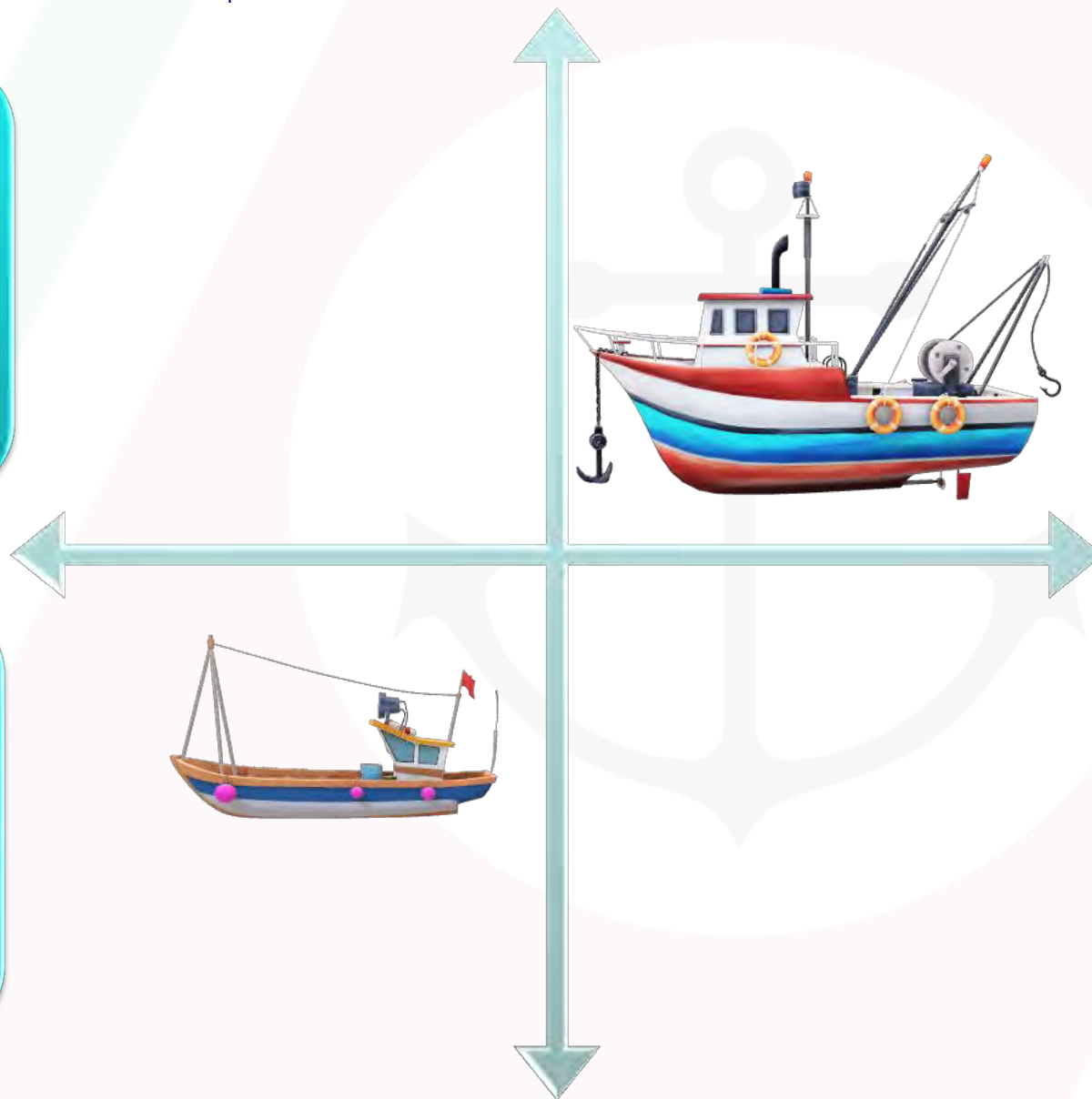
Emanazione delle **istruzioni per gli Organismi affidati/autorizzati** allo scopo di assicurare l'applicazione uniforme della normativa predetta alle navi nazionali da pesca

American  
Bureau of  
shipping

Lloyd's  
Register  
Group LTD

Bureau  
Veritas SA

Rina Services  
S.p.A.

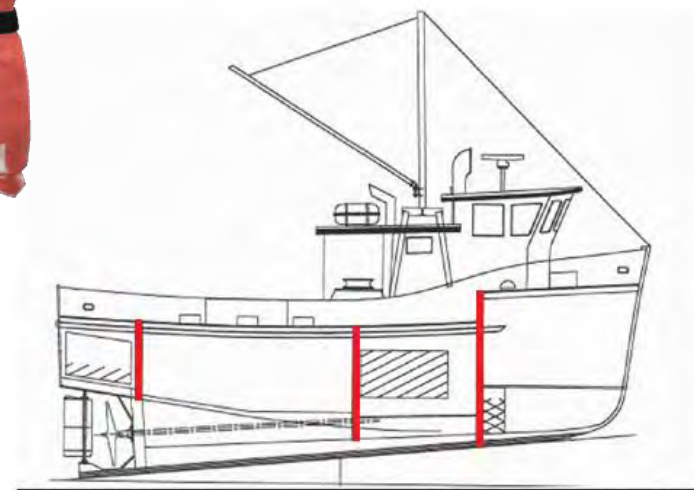






Istruttoria per il rilascio alle unità da pesca di  
**esenzioni,**  
**deroghe,**  
**equivalenze e autorizzazioni** nel campo della sicurezza della navigazione;

predisposizione di risposte e approfondimenti concernenti i  
**quesiti in materia di sicurezza della navigazione delle unità da pesca**





EU fishing fleet (July 2021)

Number of vessels  
67 14581



Con tecnologia Bing  
© Garmin, Microsoft, OpenStreetMap, TomTom

**Nel mondo operano circa 4,6 milioni di pescherecci  
di cui quasi 75 mila in Europa**

**più di 12mila sono italiani**

- **ITALIA** secondo posto per numero di unità dopo la Grecia
- terzo posto per tonnellaggio dopo Spagna e Francia

**NUMBER OF VESSELS**



# Le fonti normative



## **ARTICOLO 408 REG. COD. NAV. Pesca costiera (mare territoriale) Pesca mediterranea Pesca oltre gli stretti**

**Pesca costiera:** coste continentali ed insulari dello Stato a distanza non superiore alle venti miglia (L. 54/1963 – 1<sup>^</sup> modifica)

**Pesca costiera:** mare Adriatico o coste continentali ed insulari del Mediterraneo a distanza non superiore a 40 miglia dalle coste, fatti salvi gli atti e le convenzioni internazionali (D.Lgvo 100/2005 – 2<sup>^</sup> modifica)

### **art.9 del DPR 1639/1968**

**Pesca costiera locale:** fino a 6(sei) miglia dalla costa con possibilità di estensione a 12 (dodici) miglia

**Pesca costiera ravvicinata:** fino a 40(quaranta) miglia dalla costa con possibilità di riduzione a entro 20(venti) miglia





- **D.M. 05.08.2002, n° 218** (Nuovo Reg.Sic)  
Regolamento di sicurezza per le navi abilitate alla pesca costiera;
- **D.M. 26 luglio 2004, n°231** (modifica D.M.218/2002)  
Regolamento recante integrazioni e modifiche al regolamento di sicurezza per le navi abilitate alla pesca costiera
  - dotazioni radioelettriche (art.28);
  - applicabilità del D.M.218/2002 unità 5<sup>ctg</sup>;
  - mezzi di salvataggio x unità in pesca nel mare Adriatico.
- **REG. CE n.2930/86** (mod. REG. CE n.3259/94 e DM 26 luglio 1995)





# D.M. 218/2002

## PESCA COSTIERA, RAVVICINATA E LOCALE

nonché navi e galleggianti di 5° ctg. destinati stabilmente al servizio di impianti di pesca

fatto salvo D.Lgvo 541/1999



- Navi a vela non provviste di motore, con vela di superficie non superiore a 14 mq., alle navi a remi di lunghezza non superiore a 10 metri e alle navi munite di motore di stazza non superiore a 3 tonn.

solo articoli 1, 2, 3, 4 (equipaggiamenti marittimi), 5 (navi con caratteristiche nuove), 8 (imbarco ricercatori), 9 (nav. oltre limiti), 10 (prontezza uso mezzi salvataggio e antincendio), 13 (cinture), 14 (salv. anulari), 16 c.2 (mezzi antincendio), 21 c.1 lettera d (scandaglio), e (ancora), g (pompa esaurimento), h (dispositivi Colreg), 27 (bussole)

**NAVIGAZIONE ENTRO 3(TRE) MIGLIA DALLA COSTA**

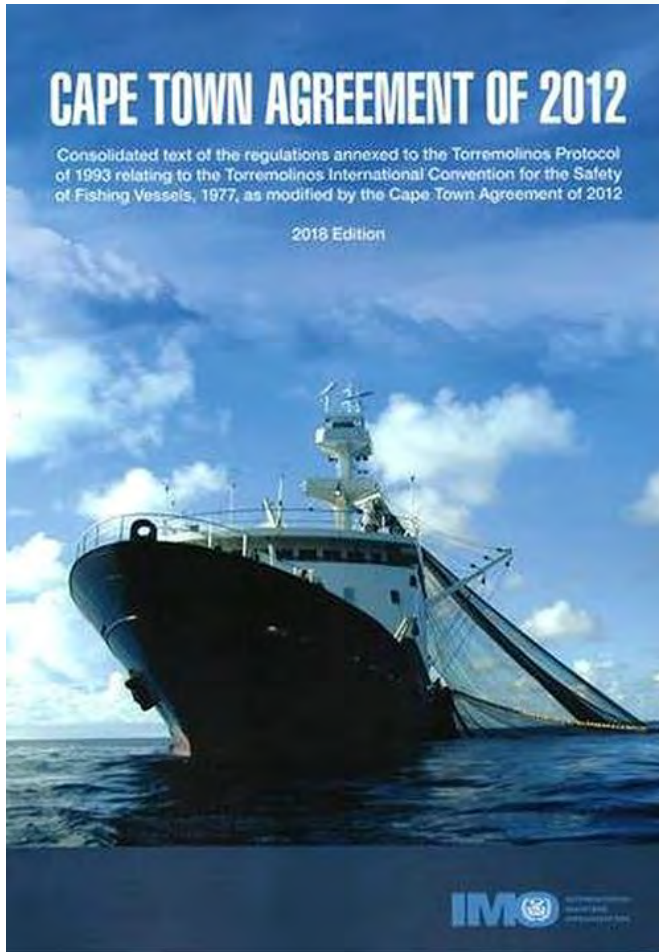


## **Regolamento di sicurezza**

**D.P.R. 08.11.1991, n°435**

Regolamento per la sicurezza  
della navigazione e della vita  
umana in mare (solo artt. da 182  
a 186)

**Pesca d'altura mediterranea  
e oceanica)**



- **Decreto legislativo 18.12.1999,n°541**  
Recepisce le direttive comunitarie 97/70/CE e 1999/19/CE che rendono esecutiva la Convenzione Internazionale di **Torremolinos**;
- **D.M. 15.01.2003**  
Recepisce la Direttiva 2002/35/CE che modifica la direttiva 97/70/CE (allegato alla direttiva, provvedimenti tecnici, deroghe)



## Quali certificati rilasciare/richiedere alle unità da pesca ?

CERTIFICATO	NORMA DI RIFERIMENTO	PREVISTO PER	VALIDITA'	ORGANO PREPOSTO PER IL RILASCIO
CERTIFICATO DELLE ANNOTAZIONI DI SICUREZZA	D.M.218/02	PESCA COSTIERA LOCALE O RAVVICINATA	3 ANNI	VISITA A.M. E DICHIARAZIONE AI FINI ENTE TECNICO SE TSL < 25 COMMISSIONE EX ART.24 DM 218/02 SE TSL ≥25
ANNOTAZIONI DI SICUREZZA	DPR 435/1991	PESCA MEDITERRANEA OCEANICA TSL < 25	3 ANNI	VISITA A.M. E DICHIARAZIONE AI FINI DELL'ENTE TECNICO
CERTIFICATO DI IDONEITA'	DPR 453/1991	PESCA MEDITERRANEA OCEANICA TSL ≥25	3 ANNI	COMMISSIONI DI VISITA:  1- ART.19 DPR 435/91 PER UNITA' TSL < 200
CERTIFICATO DI CONFORMITA'	D.Lvo 541/99 (TORREMOLINOS)	TUTTI I TIPI DI PESCA EFFETTUATI DA UNITA' DI LFT ≥24 mt	4 ANNI	2- Capo IV L.616/62 PER UNITA' TSL ≥200





Norme di riferimento

# LA FLOTTA

- Pesca Costiera Locale
- Pesca Costiera Ravvicinata
- Pesca Mediterranea
- Oceanica Oltre gli stretti

Unità da Pesca (%)

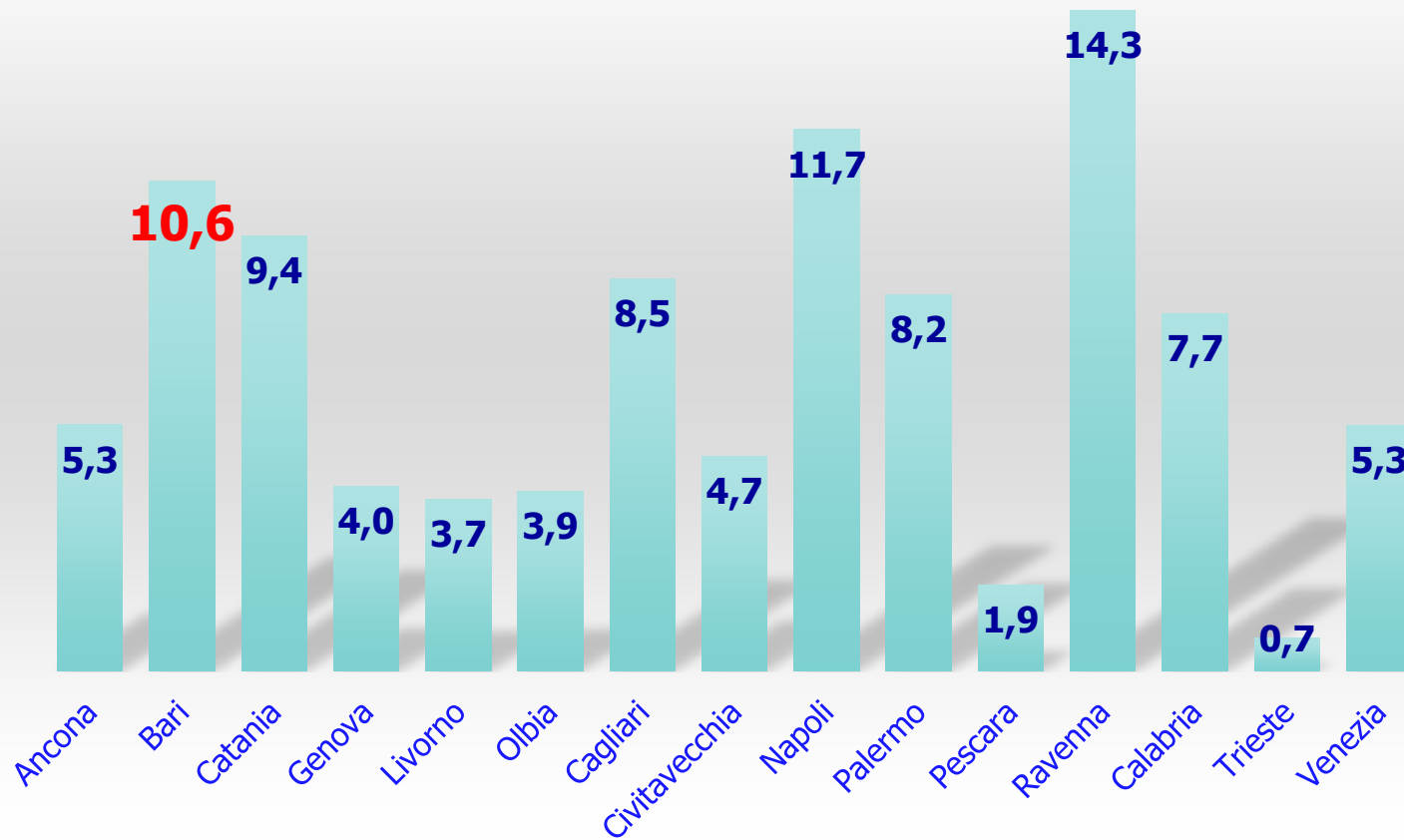




Con tecnologia Bing  
© GeoNames, Microsoft, TomTom

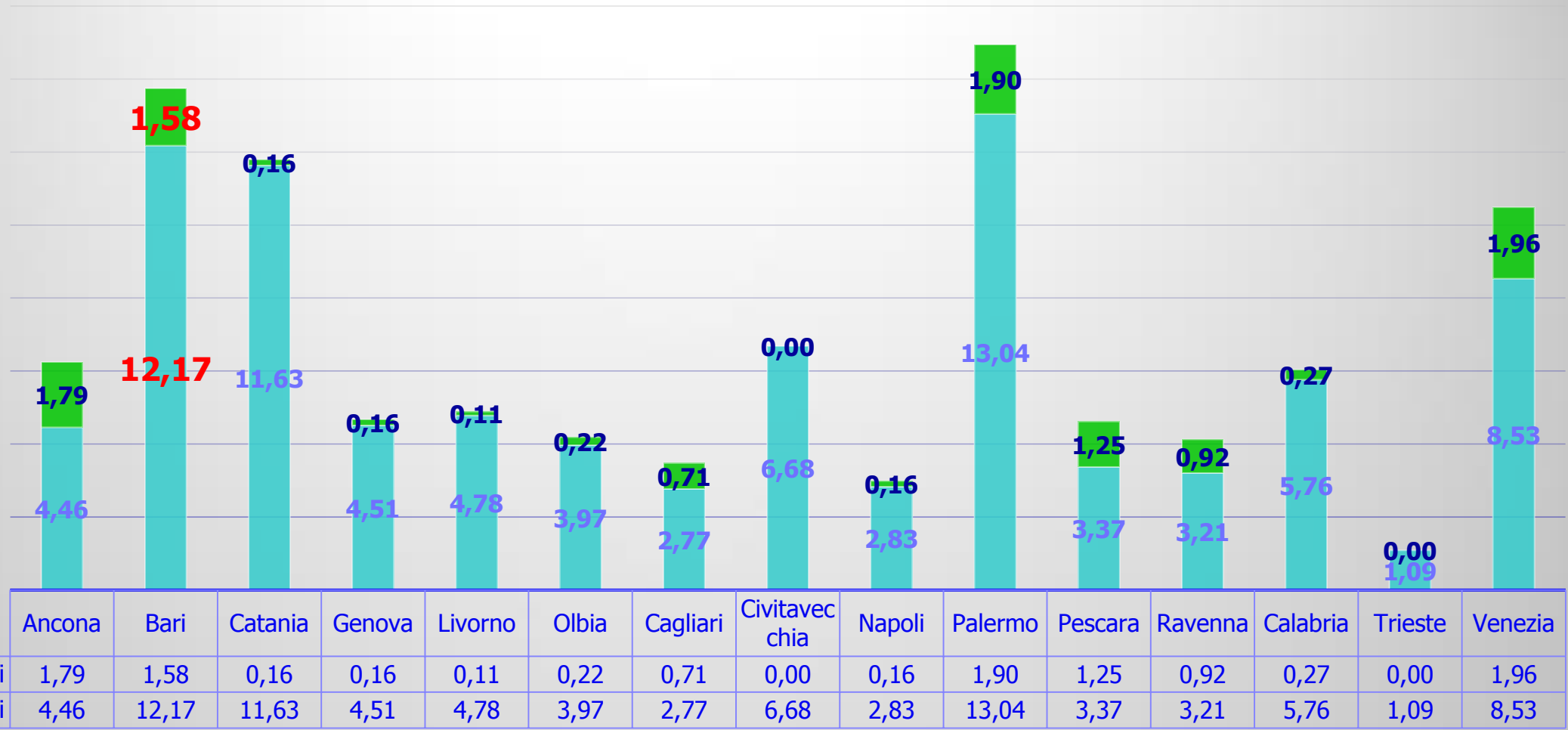
# Pesca Costiera Locale

PESCA COSTIERA LOCALE (%) per Direzioni Marittime





## Pesca Costiera ravvicinata



# Pesca Costiera Ravvicinata

18% della flotta



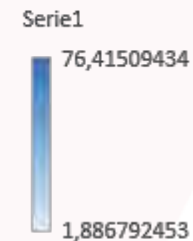
- Pesca Mediterranea

Circa il 2% della flotta

- Pesca Oceanica



PESCA MED





# Salute dei lavoratori marittimi e sicurezza degli ambienti di lavoro

- **Decreto legislativo 27.07.1999, n°271**

Adeguamento della normativa sulla sicurezza e salute dei lavoratori marittimi a bordo delle navi mercantili e da pesca nazionali.

- **Decreto legislativo 17.08.1999, n°298**

Recepisce la direttiva 93/103/CE in materia di prescrizioni minime di sicurezza e di salute a bordo delle unità da pesca



*Ogni individuo ha diritto alla vita, alla libertà ed alla sicurezza della propria persona.*

(Dalla dichiarazione universale dei diritti dell'uomo)



## APPLICAZIONE

lavoratori marittimi imbarcati a bordo di navi mercantili e da pesca nazionali

## COMPITI ARMATORE (ART.6)

valutare i rischi per la sicurezza e per la salute dei lavoratori predisponendo il **piano di sicurezza** formato da progetto dettagliato, specifica tecnica e relazione tecnica

## COMPITI ARMATORE E COMANDANTE (ART.6)

designare RSPP dei lavoratori  
designare personale addetto SPP  
designare medico competente  
organizzare lavoro a bordo (ridurre al minimo i fattori di fatica, verificare rispetto orario lavoro e CCNL)





COMPITI SPECIFICI COMANDANTE (ART.7)

COMPITI LAVORATORE MARITTIMO (ART.8)

SERVIZIO PREVENZIONE E PROTEZIONE (ART.13)

COMPITI MEDICO COMPETENTE (ART.23)

collabora con armatore e SPP

effettua accertamenti sanitari

visita ambiente di lavoro almeno due volte anno

REGISTRO INFORTUNI (ART.25)

VISITE A BORDO ORDINARIE O OCCASIONALI  
REGOLAMENTO ?

TESTO UNICO 81/2008 ?





# SICUREZZA DELLE NAVI DA PESCA

## MEZZO NAUTICO

- galleggiabilità
- stabilità
- tenuta al mare
- incendio
- falla
- efficienza attrezzature

## PIATTAFORMA DI LAVORO

- disposizione del ponte di lavoro
- prestazione dei macchinari di coperta
- cavi d'acciaio
- funi ed accessori
- cadute a bordo
- instabilità di piattaforma
- operazioni di pesca

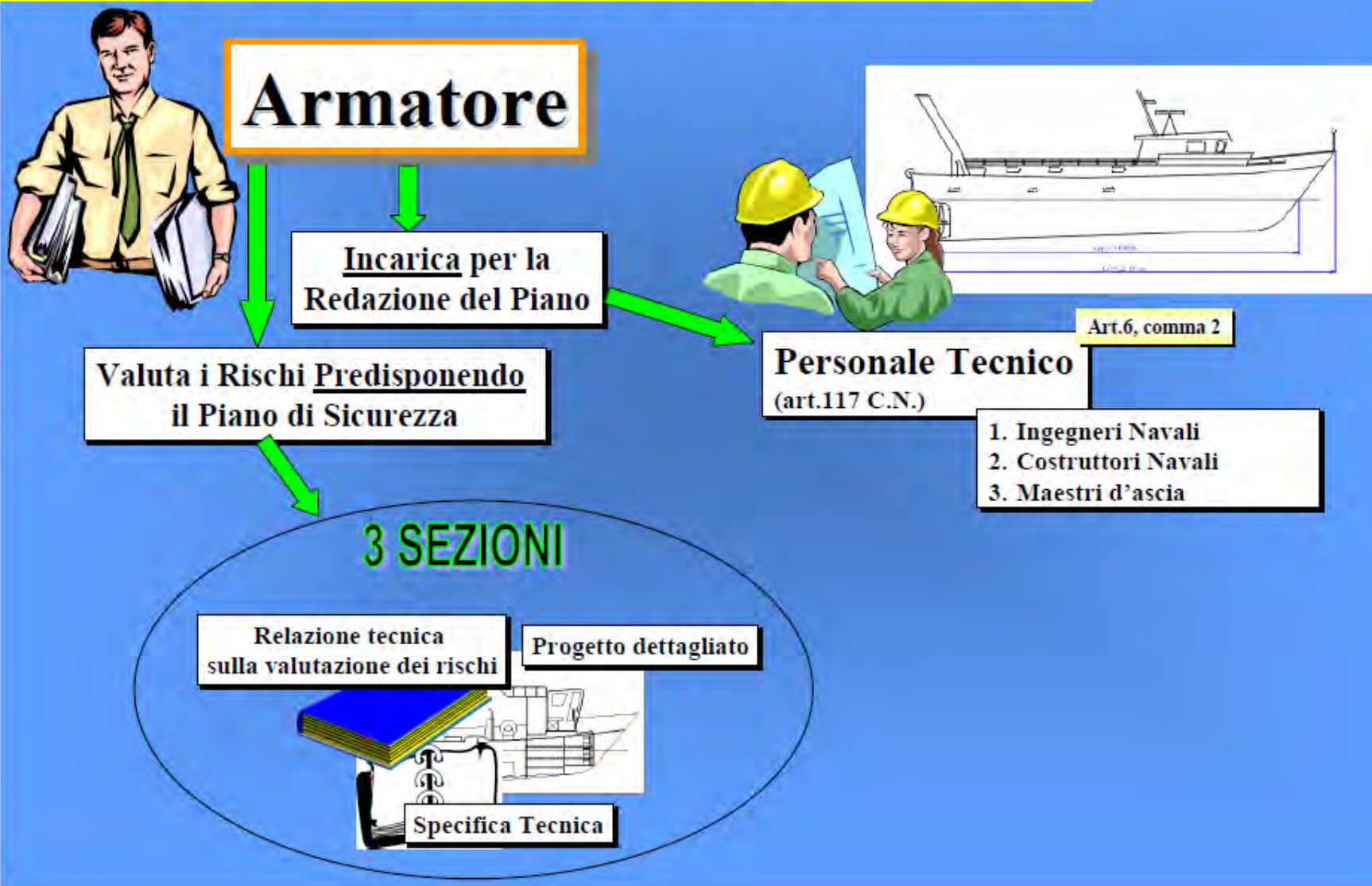
## FATTORI UMANO E AMBIENTALE

- istruzione equipaggio
- perizia di navigazione
- dispositivi di protezione ind.
- relazioni tra l'equipaggio
- sistema di remunerazione
- condizioni meteo
- rumore e vibrazioni





# PIANO DI SICUREZZA Art.6, comma 1





# PIANO DI SICUREZZA

Progetto Dettagliato

Sistemazioni inerenti all'ambiente di lavoro

Specifica Tecnica

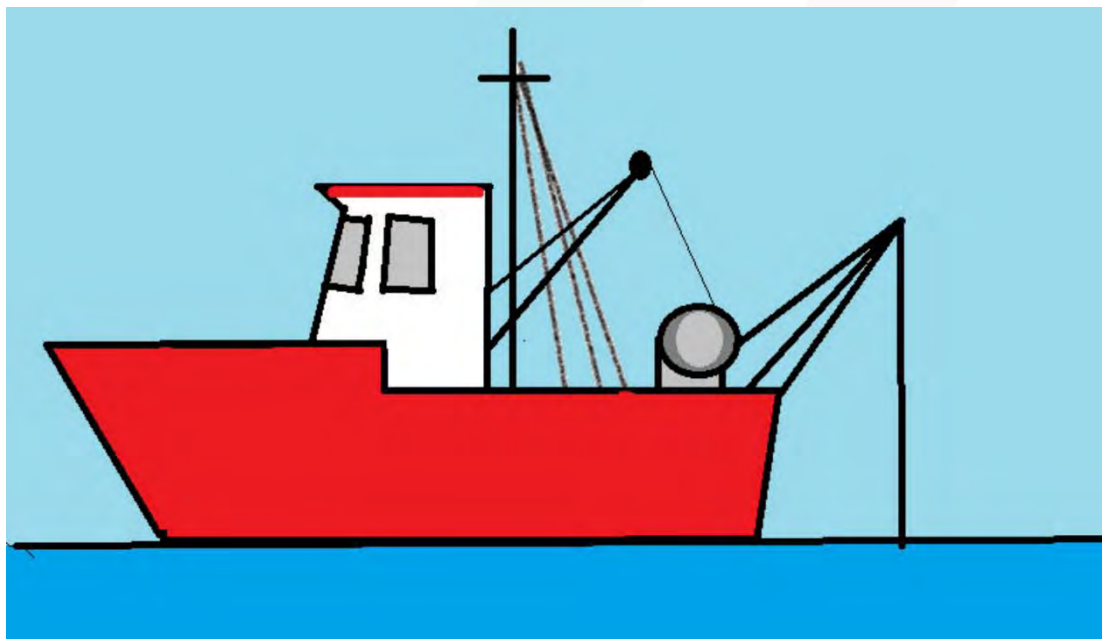
Elementi utili per l'esame delle condizioni di igiene e sicurezza del lavoro

Relazione tecnica  
sulla Valutazione dei  
Rischi

- Ha lo scopo di tutelare la salute e sicurezza dei lavoratori marittimi, dai rischi connessi all'attività lavorativa
- Vengono riportati i criteri adottati per la valutazione, le misure di prevenzione e protezione prese nonché il programma di attuazione degli interventi migliorativi



# SICUREZZA A BORDO DELLE UNITÀ DA PESCA





Analisi sulle norme di riferimento



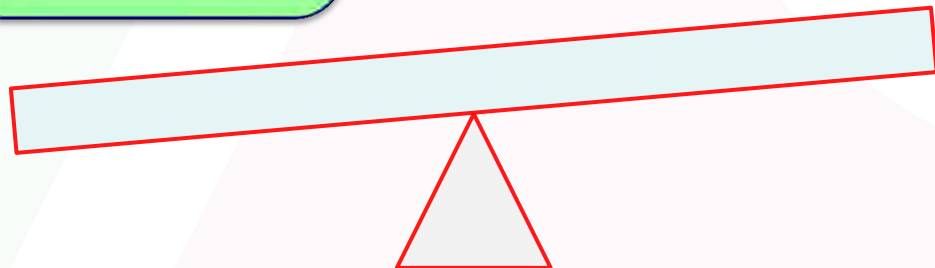
## NECESSITÀ DI MISURE DI MITIGAZIONE TECNICA

Alto indice di mortalità e lesività

Alto tasso di incidenza infortunistica nel settore marittimo

Norme

I dati evidenziano una sproporzione tra i rischi del settore e le norme che dovrebbero contrastare tali rischi





Analisi sulle norme di riferimento

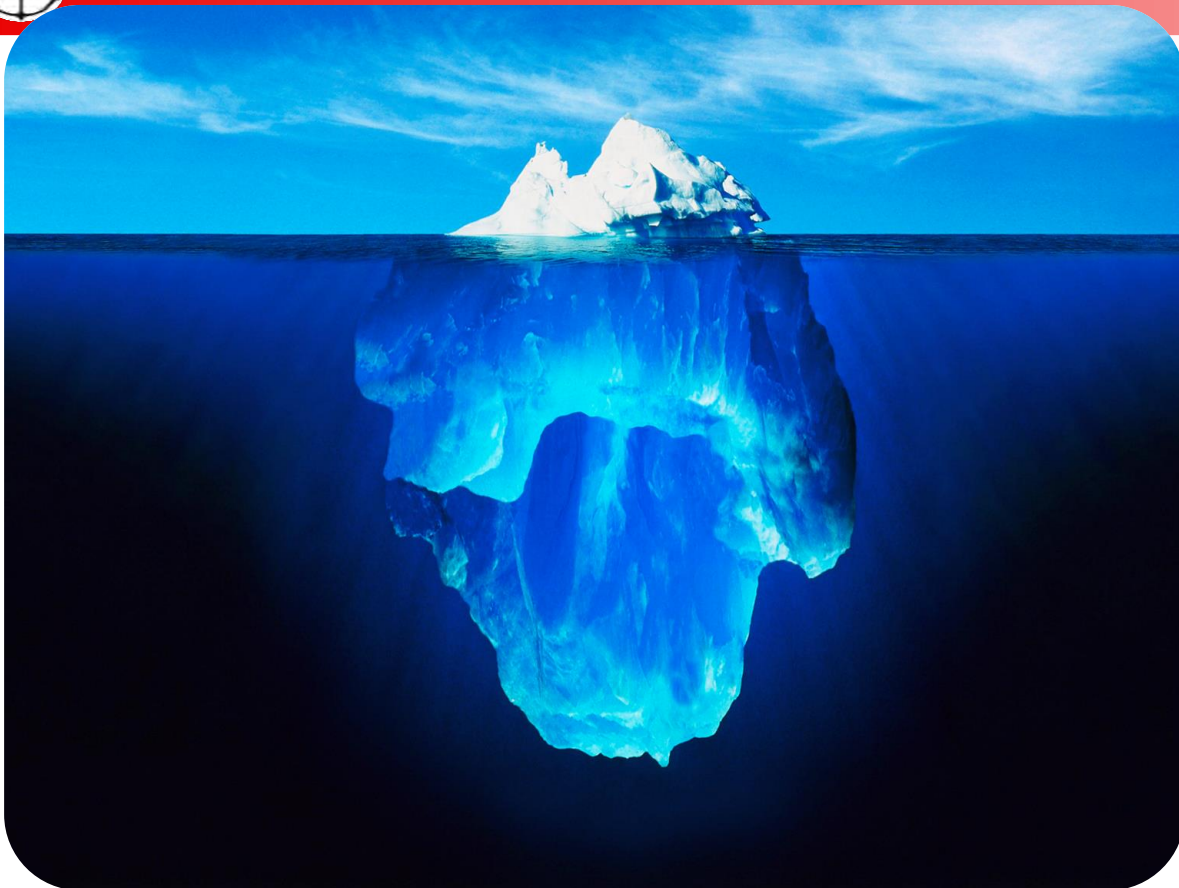
## Normative per prevenzione e sicurezza sul lavoro a bordo

- D.LGS 298 /1999 recepisce la direttiva UE 93/103 CE (prescrizioni minime di sicurezza e salute per navi da pesca)
- D.LGS 271/1999 che contiene l'adeguamento della normativa di sicurezza a bordo di navi mercantili e da pesca nazionali
- Lacune 271/99:
  - Assenza della nomina della Commissione territoriale
  - Assenza dei Regolamenti attuativi



PREVENZIONE E  
SICUREZZA DEL  
LAVORO





## **Naufragio, la Procura apre un'inchiesta**

*Il comandante è stato trovato morto nella cabina del peschereccio inabissato, i marinai sono in ospedale e gli inquirenti aspettano di poterli interrogare*

**Peschereccio naufragato a Livorno, recuperato il corpo di Davide Curcio**

## **Scivola in barca mentre lavora Grave pescatore salvato dai colleghi**

**Livorno, affonda peschereccio un morto e un disperso**

**Peschereccio affondato  
E' morto l'armatore**

## **Recuperato sulla spiaggia il cadavere di Livio Capriotti**

*Il marittimo è deceduto in seguito all'affondamento del peschereccio Stella Bianca*

**Taranto – Morire a soli 25 anni sul posto di lavoro. Gli amici di Carlo sul social: "No lo accetto! Sei andato via troppo presto"**

## **Pescatore ferito gravemente in mare**

*Goro, mentre era sulla sua barca al largo è rimasto agganciato al verricello che lo ha risucchiato*



# Introduzione

## **Inchieste Sommarie e Formali Codice della Navigazione**

- Finalità – Cause e Circostanze
- Competenze del Corpo delle Capitanerie di Porto

Evento  
incidentale

## **Controllo ministeriale (Presa d'atto)**

- Controllo formale e sostanziale sul procedimento amministrativo

## **Evidenze**

Dinamiche ricorrenti



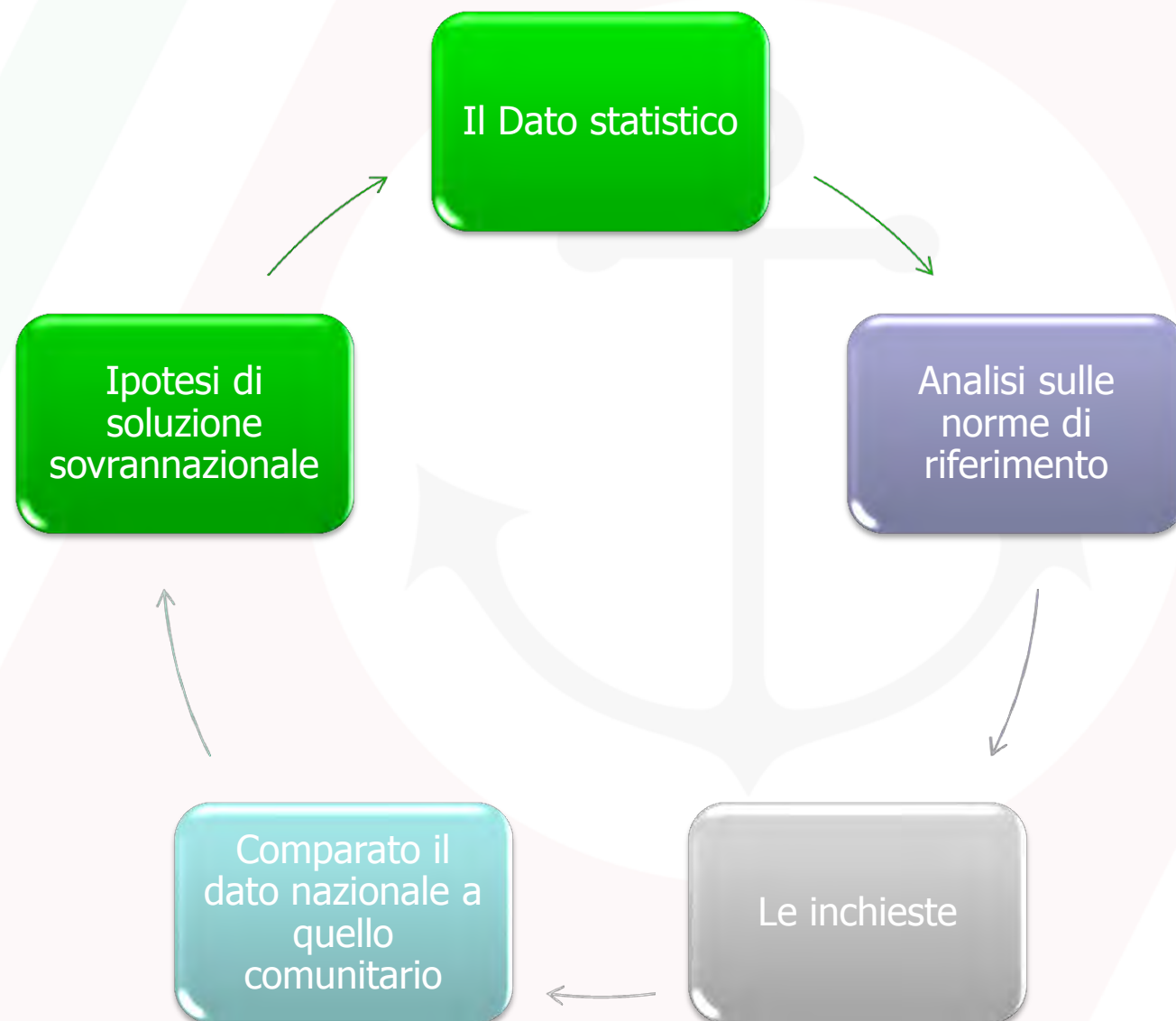
***IMO  
Investigation***

- Unità da pesca superiore ai 15 mt
- *Very serious marine casualties*
- *Serious marine casualties*

***Indagine del  
Codice della  
Navigazione***

- Inchiesta Sommaria e Formale
- Su tutte le unità a meno che non sia un incidente di scarsa rilevanza.







Il Dato statistico



# INDICI NAZIONALI DI RIFERIMENTO



**Ministero delle Infrastrutture e dei  
Trasporti**

DIPARTIMENTO PER I TRASPORTI, LA NAVIGAZIONE,  
GLI AFFARI GENERALI ED IL PERSONALE



DIREZIONE GENERALE PER LA VIGILANZA SULLE AUTORITÀ  
PORTUALI, LE INFRASTRUTTURE PORTUALI ED IL  
TRASPORTO MARITTIMO E PER VIE D'ACQUA INTERNE

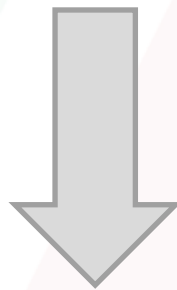
Fonti diverse

# INAIL

ISTITUTO NAZIONALE PER L'ASSICURAZIONE  
CONTRO GLI INFORTUNI SUL LAVORO



# Necessità di requisiti obbligatori internazionali in materia di sicurezza



L'analogia normativa internazionale per le navi da carico e passeggeri per la sicurezza della vita in mare (SOLAS) è in vigore da decenni per l'industria navale commerciale.



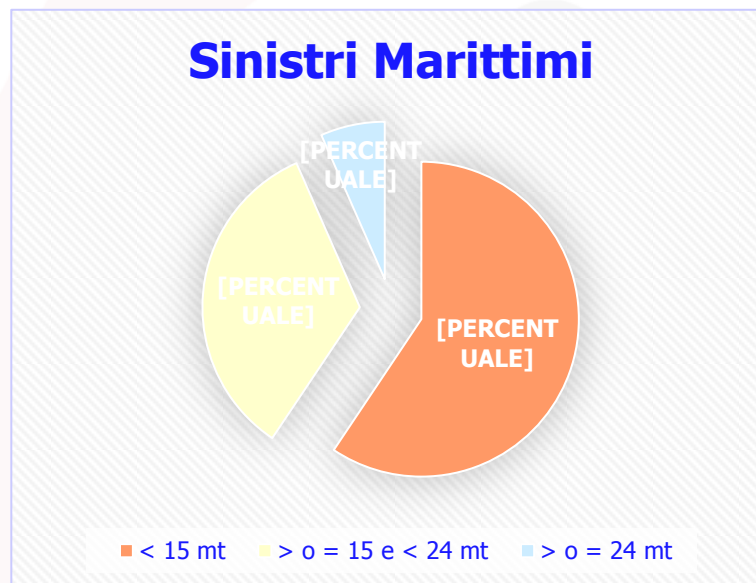


## Maritime obligation (IMO, EU)

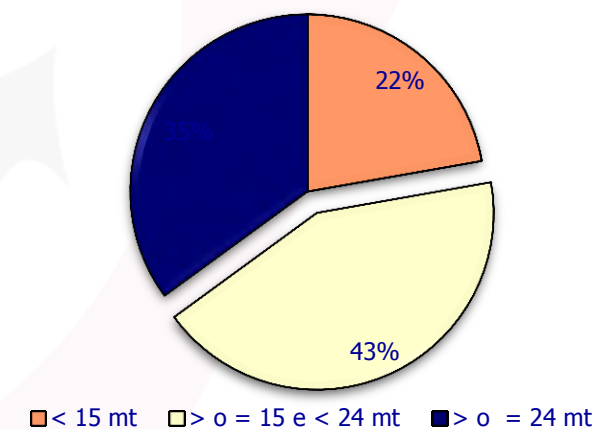
- Unità da pesca  $\geq 15$  mt;
- *Very serious marine casualties*



total loss of the ship,  
or a death,  
or severe damage to the  
environment.

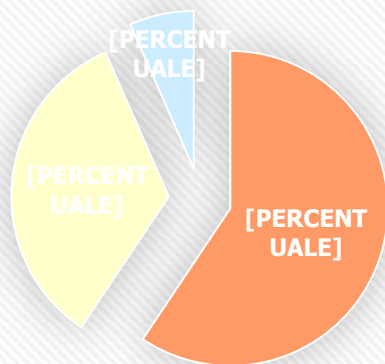


### Infortunati durante le operazioni di pesca





## Sinistri Marittimi



■ < 15 mt   ■ > 15 e < 24 mt   ■ > 24 mt



# Collisioni

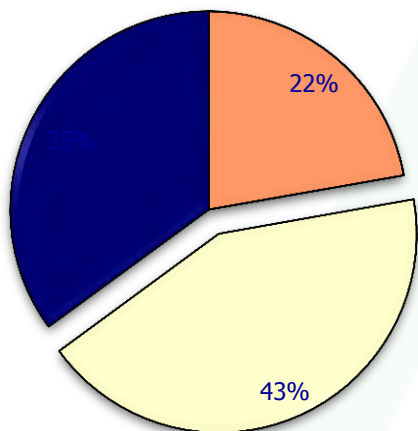


# Incagli

Mancato servizio di vedetta



## Infortunati durante le operazioni di pesca



■ < 15 mt

■ > 15 e < 24 mt

■ > 24 mt



### Cadute di Bordo



### Azione del verricello



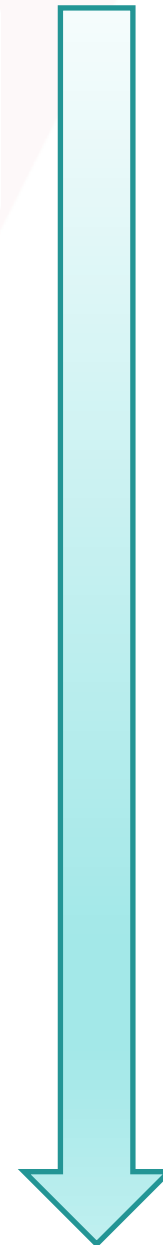
### Incidenti al divergente

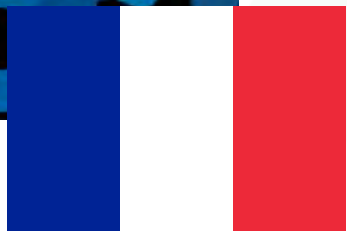


### Perdita di Stabilità



### Incidenti connessi alla movimentazione delle reti da pesca





- Maggior incidenza nello Small Fishing
- Diretta connessione con la tipologia di pesca (65% pesca strascico)
- Incidenti connessi al salpamento della rete

Comparato il dato nazionale a quello comunitario

- Il tasso di incidenti mortali nel settore è stato 115 volte superiore a quello della forza lavoro.
- Il rischio di naufragio per perdita della stabilità è la prima causa di morte
- Il 25% di tutti i decessi coinvolgono le navi sotto i 12 metri



*In Islanda il tasso di incidentalità dei sinistri marittimi si è quasi azzerato grazie all'adozione di misure tecniche, quali l'adeguamento del design, della costruzione e degli equipaggiamenti*

*Durante il 4<sup>a</sup> Sub Committee on III*

**Islanda**





Proporre:

- L'inclusione di tutto il settore nelle indagini di sicurezza
- Task force permanente a livello EU di personale tecnico
- Studio e predisposizione di uno Small Fishing Code





Identificazioni degli obiettivi e delle priorità

## Necessità di incrementare gli standard di sicurezza

*“one of the most dangerous profession in the world” (IMO)*



**Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti**

DIPARTIMENTO PER I TRASPORTI, LA NAVIGAZIONE, GLI AFFARI GENERALI ED IL PERSONALE



DIREZIONE GENERALE PER LA VIGILANZA SULLE AUTORITÀ PORTUALI, LE INFRASTRUTTURE PORTUALI ED IL TRASPORTO MARITTIMO E PER VIE D'ACQUA INTERNE



Fonti diverse



**INAIL**

ISTITUTO NAZIONALE PER L'ASSICURAZIONE CONTRO GLI INFORTUNI SUL LAVORO



*Evidente criticità del settore Pesca*



Identificazioni degli  
obiettivi e delle  
priorità

## Paris MoU



on Port State Control

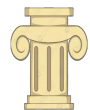


- “*pilot project*” con l’intenzione di iniziare le ispezioni a partire dal 1 Gennaio 2024;
- sottoporre ad ispezione PSC, sotto il regime del Memorandum, le unità superiori ai 24 metri, con riferimento ai requisiti delle “*convenzioni internazionali*” applicabili; (**clausola del *no more favourable treatment***)
- **DIRETTIVA 2009/16/EC** (**revisione della direttiva**) La Commissione intende inserirli nel regime ispettivo PSC.

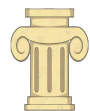




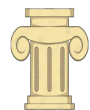
Convenzione e Protocollo di Torremolinos ('77 e '93) (unità da pesca maggiori dei 24 metri) [D.lgs. 541/1999 di recepimento alla direttiva 97/1970/CE]



- **Capetown Agreement 2012 (Non ancora entrato in vigore!) Non ratificata!**



- **STCW-F 1995 ) in vigore dal 2017 Non ratificata!**



- **Convenzione dell'ILO sul lavoro nella pesca del 2007 (Convenzione n. 188) in vigore il 16 novembre 2017. Non ratificata!** [direttiva 2017/159/CE recepita con il d.lgs 39/2020]



I TRE PILASTRI



## Linea di azione

- Gruppo di Lavoro per la Sicurezza della Navigazione per unità da pesca.  
**con Associazione di categoria - Organismi**





## Linea di azione/ Strategie

### «PESCA PROFESSIONE DEL FUTURO»

- sicurezza della navigazione
- professionalità del marittimo-pescatore
- sicurezza e igiene delle unità da pesca (ambienti di lavoro)



- Non ancora entrato in vigore!
- Non ratificato

Capetown Agreement 2012



- In fase di Revisione
- In vigore dal 2017!
- Non ratificata

STCW-F 1995



- In vigore il 16 novembre 2017.
- Non ratificata
- [direttiva 2017/159/CE recepita con il d.lgs 39/2020]

Convenzione ILO sul lavoro nella pesca n. 188





*Grazie per l'attenzione*

