

# La pesca nelle attività del Coordinamento Tecnico delle Regioni: il gruppo di lavoro «Porti e pesca»

Nicoletta Cornaggia Regione Lombardia DG Welfare Struttura Prevenzione dai rischi  
ambientali, climatici e lavorativi

Massimo Lombardi ASL 5 La Spezia

Alessandro Giomarelli Azienda USL Toscana SudEst



# Coordination - national



**Ministry of Health**

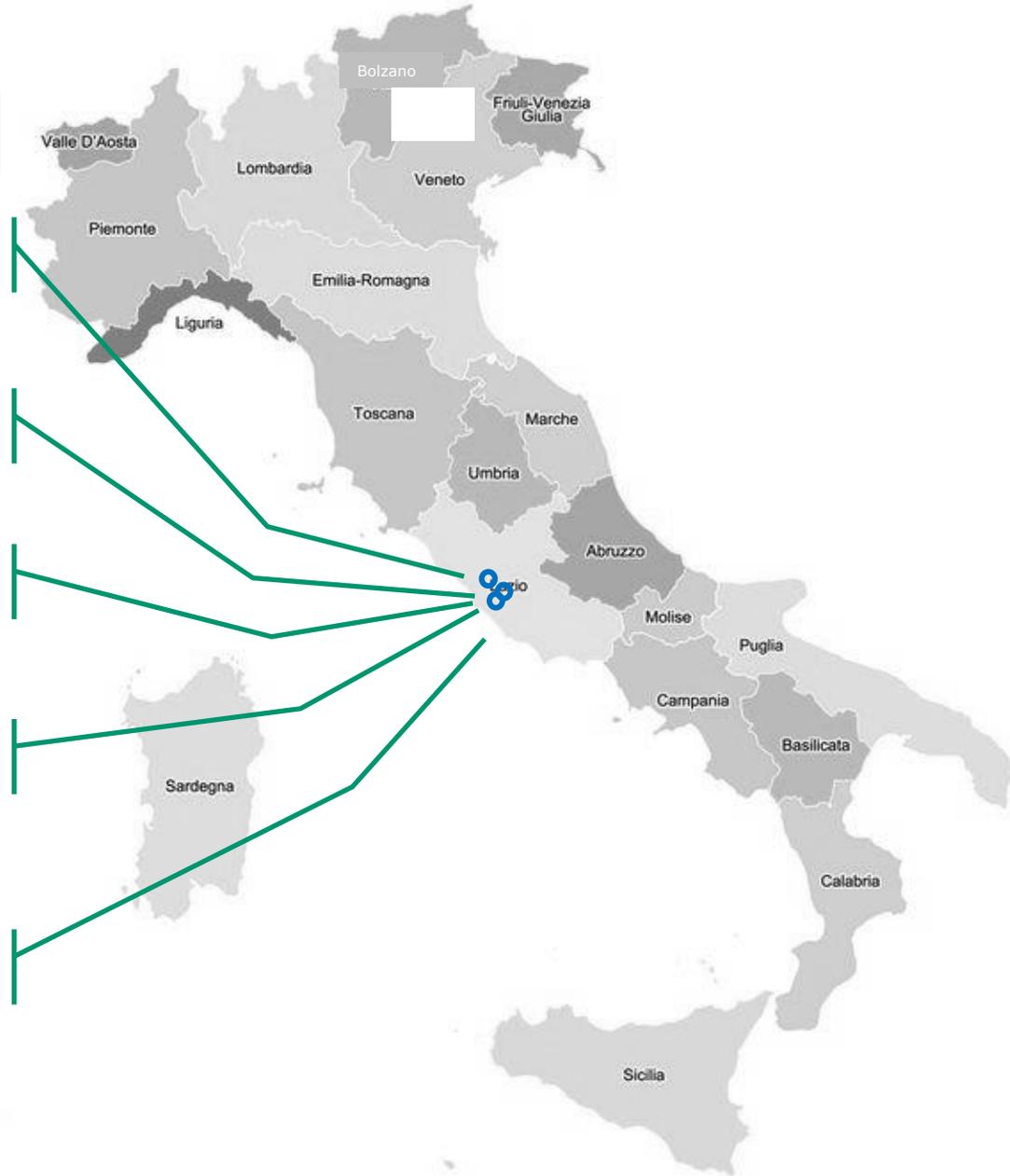
**Ministry of Labour and Social Policies**

**National Labour Inspectorate**

**National Institute for Insurance against Accidents at Work**

**Other Ministries**

(Economic Development Ministry, Ministry of the Environment, Ministry of the Interior, ...)



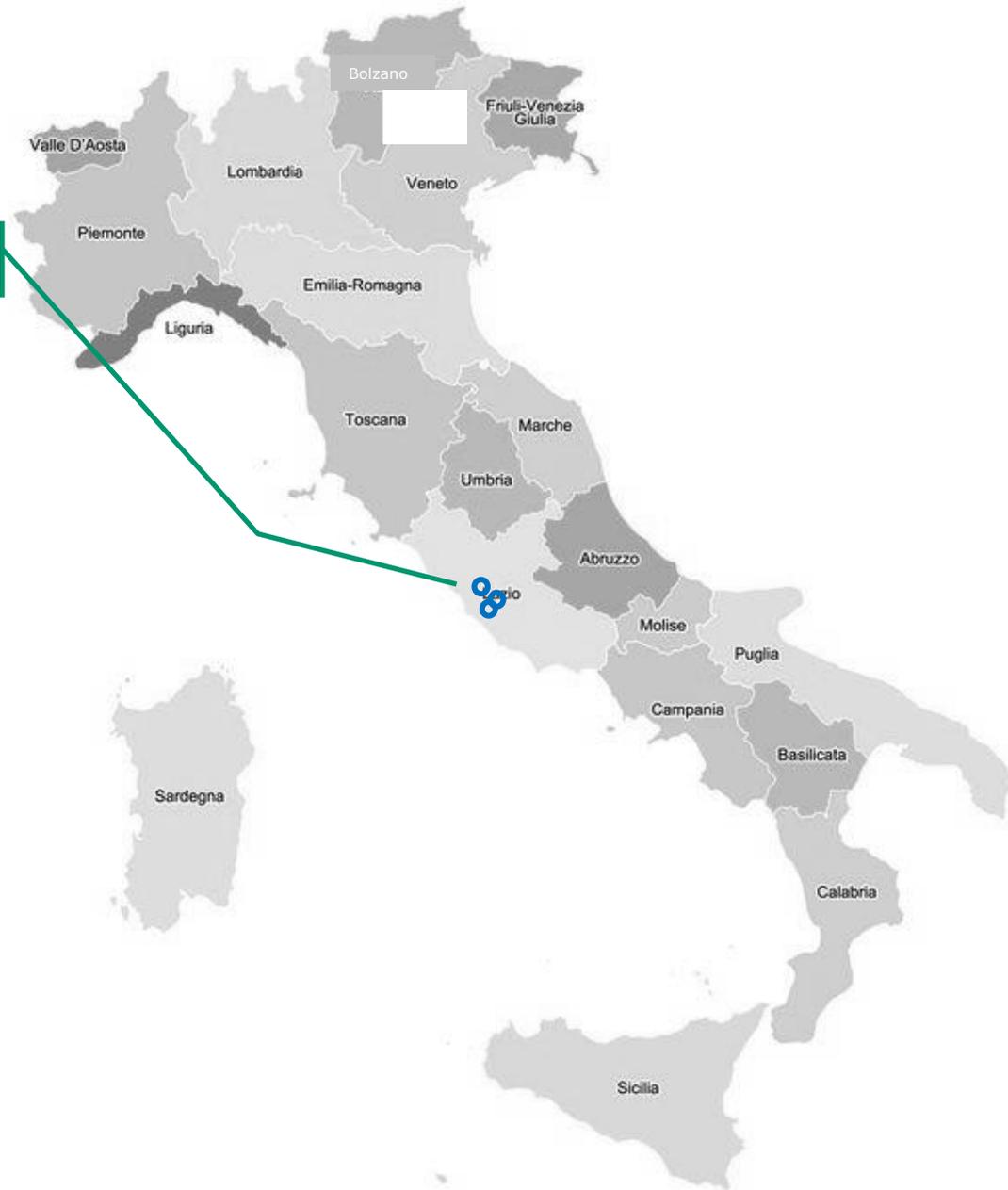
# Coordination - national

Ministry of Health

“**Committee** for the direction and evaluation of active policies and for the national coordination of supervisory activities in the field of health and safety at work” (Art. 5)

Members

- Ministry of Health
- Ministry of Labour and Social Policies
- National Labour Inspectorate
- Other Ministries
- Regions



# Coordination - national

**Ministry of  
Labour and Social  
Policies**

**“Permanent advisory **commission** for  
health and safety at work” (Art. 6)**

Members

**Ministry of Labour and Social Policies**  
**Ministry of Health**  
**National Labour Inspectorate**  
**Regions**  
**+ Social partners**



# Coordination - regional

## Each Regional Government

“Regional **Committee** for the coordination of prevention and surveillance in the field of health and safety at work” (Art. 7)

Members  
**Regional government**  
Regional offices of  
**National Labour Inspectorate**  
**National Institute for Insurance against Accidents at Works**  
**Fire Brigades**  
**+ Social Partners**



# Coordination - interregional

Friuli Venezia Giulia

**Governor of the Regions**  
political board



**Conference of the Regions**

**Regional Councillor for Health**  
political board

**Emila Romagna**

**Health Commission**

**Regional Chief of Public Health**  
technical board

**Veneto**

**Area of Prevention and Public Health**

**Regional Referent for OSH**  
technical board

**Lombardia**

**Occupational Safety and Health**

**11 Working groups**



**Regione Lombardia**

# Coordination - interregional

## [→] Working groups

1. OSH in agriculture
2. OSH in constructions
3. Musculo-skeletal diseases
4. Work-related stress
5. Carcinogens
6. OSH of machines and tools
7. Silica
8. OSH in railways
9. OSH in port activities
10. Data & occupational epidemiology
11. Education



Working groups face and discuss specific topics, in order to produce **technical documents** (*guidelines, reports*) and **tools**, for both inspectors and companies

# COORDINAMENTO STATO REGIONI per SSL



## Il Sistema delle Regioni



# GRUPPO TEMATICO PORTO & NAVI

LA STORIA ...

2002 - 2014

2017 - ad oggi



COORDINAMENTO  
TECNICO  
INTERREGIONALE  
DELLA PREVENZIONE  
NEI LUOGHI DI LAVORO

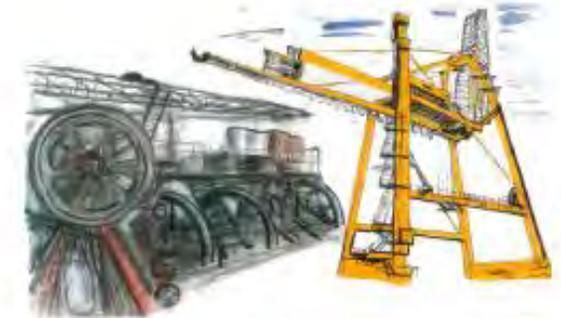


PIANI MIRATI DI PREVENZIONE  
E BUONE PRASSI

STRUMENTI PER IL MIGLIORAMENTO DELLA SICUREZZA  
NEL LAVORO PORTUALE

CONVEGNO NAZIONALE PORTI 2017  
19 settembre 2017

Magazzino n. 26 del  
Punto Franco Vecchio del Porto di Trieste



Organizzato dall'ASUIT di Trieste - Autorità di Sistema Portuale del  
mare Adriatico Orientale - INAIL Regionale FVG - INAIL DiMEILA Roma

# G.T.I. PORTI – REGIONI RAPPRESENTATE

- Liguria - Regione Coordinatrice (ASL3 GE - 1 ASL5 SP Lombardi , Bagnato)
- Friuli Venezia Giulia ( 2 ASUGI - Crocco, D'Orlando)
- Veneto (2 AUSLSS 3 - Marchi , Santoro)
- Emilia Romagna (2 AUSL Romagna - Mancini, Lucchi)
- Marche (2 ASUR Marche - Area Vasta 2 - Piergili, Durante)
- Toscana (2 USL Nordovest, 1 USL Sudest, 1 Regione - Musmeci, Piacquadio, Giomarelli, Lanzilotta)
- Lazio (1 ASL RM 4 - Ritti)
- Campania (1 ASL NA1 - Aletta )
- Calabria (1 ASP RC - Mollica)
- Puglia (2 ASL BA - Intranuovo)
- Sicilia (1 ASP TP - Gucciardi)
- Sardegna (2 ATS Sardegna - Masia, Simula )



# G.T.I. PORTI – AUTORITÀ DI SISTEMA PORTUALE

APdS	PORTI
MAR LIGURE OCCIDENTALE	GENOVA SAVONA-VADO
MAR LIGURE ORIENTALE	LA SPEZIA MARINA DI CARRARA
MAR TIRRENO SETTENTRIONALE	LIVORNO PIOMBINO
MAR TIRRENO CENTRO SETTENTRIONALE	CIVITAVECCHIA
MAR TIRRENO CENTRALE	NAPOLI SALERNO
DELLO STRETTO	GIOIA TAURO MESSINA
MARE DI SARDEGNA	CAGLIARI OLBIA
MARE DI SICILIA OCCIDENTALE	PALERMO
MARE DI SICILIA ORIENTALE	AUGUSTA CATANIA
MARE ADRIATICO MERIDIONALE	BARI BRINDISI MANFREDONIA
MAR IONIO	TARANTO
MARE ADRIATICO CENTRALE	ANCONA
MARE ADRIATICO CENTRO-SETT.	RAVENNA
MARE ADRIATICO SETTENTRIONALE	VENEZIA
MARE ADRIATICO ORIENTALE	TRIESTE



# PRINCIPALI AMBITI DI LAVORO DEL G.T.I.



Operazioni Portuali



Costruzioni e riparazioni  
navali



Marittimi e Pesca



Formazione

Tipicità del lavoro

Normative  
specifiche per ogni  
settore

Molteplici  
interferenze

Frammentazione  
su molti soggetti

Forte interazione  
uomo-macchina

# ATTIVITÀ SVOLTE

- Condivisione di esperienze (lavorazioni portuali e marittime e della pesca)
- Iniziative di coordinamento tra Regioni
- **Formazione**

## Esempio:

- 2017 - Risposte al ML per relazionare all'ILO sull'applicazione in Italia della Convenzione 152/79
- Progetto formativo RES - FSC Anno 2019 - 2022 e 2023
- Linee di indirizzo: Le competenze per gli interventi in caso di infortuni sul lavoro nell'immediatezza del fatto in ambito portuale a bordo di navi italiane o straniere (2023)



# ATTIVITÀ SVOLTE

G Ital Med Lav Erg 2019; 41:4, 299-305  
ISSN 1592-7830

© PI-ME, Pavia 2019  
ATTI 82° CONGRESSO NAZIONALE SIML

Giulio Andrea Tozzi

## L'approccio armonizzato alla salute e sicurezza nei porti italiani: l'esperienza del gruppo tecnico interregionale sui porti e le navi

Responsabile della Struttura Semplice PORTO della Struttura Complessa PSAL dell'ASL3 Regione Liguria - Coordinatore GRUPPO INTERREGIONALE "PORTI e NAVI"

**RIASSUNTO.** Si riassumono alcuni degli aspetti critici dell'applicazione della legislazione italiana per la SSL nel lavoro portuale e nel lavoro marittimo e nella pesca, seguendo i lavori del Coordinamento interregionale sui porti e le navi, tra il Settembre del 2017 e il Settembre del 2019. Si riporta la discussione suddividendola in 5 principali temi. In primo luogo, le complesse relazioni tra le diverse Istituzioni e le Parti sociali che trattano questi temi a livello locale e nazionale. Le criticità di alcune situazioni vengono quindi analizzate in

### Obiettivi e metodi

Dopo alcuni anni di inattività, il nuovo Gruppo Porti e Navi riprendeva l'attività con la sua prima riunione a Trieste il 20/09/2017 (presò la sede di ASUITS), cui facevano seguito altri 10 incontri fino all'undicesima e, per ora, ultima riunione, del 20/06/2019 a Roma (presso la



# PROGETTO FORMATIVO 2019



**INAIL**  
DIMEILA



Scambio e confronto esperienze territoriali e conoscenza dei rapporti interistituzionali e dei protocolli operativi territoriali

Trasferire al personale le conoscenze sui principali rischi infortunistici e sulle condizioni dell'ambiente portuale

ECM per ML, TdP, AS, Chimici

Analisi dei cicli lavorativi in ambito portuale, a bordo delle navi e dei pescherecci



APRILE – NOVEMBRE 2019



RES: 3 Workshop - 3 Corsi INAIL DiMEiLA

FSC: 14 Eventi locali



# PROGETTO FORMATIVO 2019



**6 Eventi RES** di cui  
 3 Workshop GTI  
 3 Corsi ECM INAIL DIMEILA Roma



**14 FSC**  
**Esperienze locali**

## Formazione sul Campo

Data evento	Luogo	Argomento	N. ore formazione
20-22 Marzo	LIVORNO - OLBIA	Ciclo RO e sicurezza della nave – prima edizione	6 ore + 6 ore
8 maggio	ROMA	Workshop pesca	6 ore
29-30 maggio	RAVENNA	Banchine stoccaggio rinfuse – prima edizione	4 ore + 6 ore
23-24 maggio	SAN BENEDETTO DEL TRONTO	Pesca altura e vongolare – prima edizione	4 ore + 6 ore
30-31 maggio	SAN BENEDETTO DEL TRONTO	Pesca altura e vongolare – seconda edizione	4 ore + 6 ore
6-7 giugno	SAN BENEDETTO DEL TRONTO	Pesca altura e vongolare – terza edizione	4 ore + 6 ore
19 giugno	ROMA	Workshop cantieristica navale - prima edizione	6 ore
23-24 luglio	TRIESTE	Manipolazione del caffè e terminal container – prima edizione	4 ore + 6 ore
AGOSTO	CHIOGGIA	Pesca di laguna	4 ore + 6 ore
27-28 Agosto	LIVORNO	Manutenzioni navali	4 ore + 6 ore
6-7 settembre	MONTE ARGENTARIO	Pesca a strascico	4 ore + 6 ore
18-19 settembre	RAVENNA	Banchine di stoccaggio delle rinfuse – seconda edizione	4 ore + 6 ore
24-25 settembre	TRIESTE	Manipolazione del caffè e terminal container – seconda edizione	4 ore + 6 ore
9 ottobre	ROMA	Workshop cantieristica navale - seconda edizione	6 ore
FINE OTTOBRE	LIVORNO - OLBIA	Ciclo RO e sicurezza della nave – seconda edizione	6 ore + 6 ore
IN DATA DA DEFINIRE	MOLFETTA	Pesca	4 ore + 6 ore
26-27 Novembre	TRIESTE e MONFALCONE	FC - Cantieri manutenzioni riparazioni costruzioni navali	4 ore + 6 ore

1/03-30/11 2019

[https://asults.sanita.fvg.it/venti/asults/2019/2019\\_20-03\\_30-11\\_formazione\\_naz\\_gruppo\\_porti.html](https://asults.sanita.fvg.it/venti/asults/2019/2019_20-03_30-11_formazione_naz_gruppo_porti.html)



**Partecipanti**  
 35 ad ogni RES  
 25 ad ogni FSC



**8 Porti visitati**



COORDINAMENTO  
 TECNICO  
 INTERREGIONALE  
 DELLA PREVENZIONE  
 NEI LUOGHI DI LAVORO

# ESPERIENZE LOCALI FSC 2019



## TRIESTE/MONFALCONE

Ciclo Caffè e Terminal container (2 Edizioni)  
Cantieri costruzioni, riparazioni navali



## LIVORNO-OLBIA

Ciclo Ro-Ro traghetti pax (2 Edizioni)



## LIVORNO

Cantieri Mega e Giga Yach



## RAVENNA

Banchine stoccaggio merci alla  
rinfusa (2 Edizioni)



## MONTE ARGENTARIO

Pesca a strascico



## CHIOGGIA

Pesca vongolare, strascico, volante, rapido



## SAN BENEDETTO DEL TRONTO

Pesca altura e vongolare (3 Edizioni)



## MOLFETTA

Pesca

# FSC 2019: LIVORNO/OLBIA, CICLO RO-RO



## Formazione degli Operatori

- Progettazione e organizzazione con INAIL DiMeLa di **Corsi Infor.Mo.** e **Seminari nazionali** in aula:
  - 2018** Operazioni Portuali (2 sessioni),  
**2019** Pesca (1) e Cantieristica Navale (2 sessioni).
- Progettazione e organizzazione con ASUITS della **Formazione sul Campo 2019.**

# PROGETTO FORMATIVO 2022



**INAIL**  
DIMEILA



Scambio e confronto esperienze territoriali e conoscenza dei rapporti interistituzionali e dei protocolli operativi territoriali

Trasferire al personale le conoscenze sui principali rischi infortunistici e sulle condizioni dell'ambiente portuale

ECM per ML, TdP, AS, Chimici

Analisi dei cicli lavorativi in ambito portuale, a bordo delle navi e dei pescherecci



OTTOBRE – NOVEMBRE 2022



RES: 1 Workshop  
FSC: 3 Eventi locali



COORDINAMENTO  
TECNICO  
INTERREGIONALE  
DELLA PREVENZIONE  
NEI LUOGHI DI LAVORO

# PROGETTO FORMATIVO 2022



**1 Evento RES**



**3 Eventi FSC  
Esperienze locali**



**Partecipanti  
3 all'evento FSC  
20 ad ogni FSC**



**3 Porti visitati**

# PROGETTO FORMATIVO 2022



## GIOIA TAURO

I fattori di rischio nei cicli portuali delle merci containerizzate ed alla rinfusa



## LIVORNO

I fattori di rischio nel ciclo di lavoro sbarco/imbarco dei prodotti forestali



## GENOVA

I fattori di rischio nel ciclo di imbarco/sbarco navi RO-RO”.



# OBIETTIVI

- Armonizzare le attività dei Servizi
- Fornire indicazioni su aspetti tecnici agli operatori dei Servizi
- Linee di indirizzo per omogeneizzare l'attività di vigilanza dei Servizi
- Confronto e collaborazione Capitanerie, INAIL, AdSP, RLSS
- Fornire Assistenza



S



SPECIFICI

M



MISURABILI

A



ATTUABILI

R



REALIZZABILI

T



TEMPORALMENTE  
DEFINITI

# ATTIVITÀ IN PROGRAMMA

## Coordinamento

- Coordinamento**
- Istituzioni locali
  - Istituzioni centrali

## Condivisione

- Condivisione**
- Esperienze
  - Linee di Indirizzo:
    - Competenze per infortunio in ambito portuale ed a bordo di navi italiane e straniere
    - allerta condi-meteo
    - vigilanza banchine pubbliche

## Assistenza

**Assistenza ad Aziende e lavoratori operanti in ambito portuale**

## Collaborazioni

- Collaborazioni istituzionali e parti sociali**
- INAIL
  - Ministeri
  - RLS
  - RLSS
  - AdsP
  - CP
  - ect.

## Formazione

- Formazione 2023**
- RES
  - FSC

# LINEE DI INDIRIZZO

GRUPPO TECNICO  
INTERREGIONALE SALUTE E  
SICUREZZA LUOGHI DI LAVORO



COORDINAMENTO  
TECNICO  
INTERREGIONALE  
DELLA PREVENZIONE  
NEI LUOGHI DI LAVORO

Gruppo tematico Porti e Navi

## LINEE DI INDIRIZZO

**LE COMPETENZE PER GLI  
INTERVENTI IN CASO DI INFORTUNI  
SUL LAVORO NELL'IMMEDIATEZZA  
DEL FATTO IN AMBITO PORTUALE A  
BORDO DI NAVI ITALIANE O  
STRANIERE**

INDICAZIONI PROCEDURALI PER GLI OPERATORI DEI SERVIZI DI  
PREVENZIONE DELLE ASL



COORDINAMENTO  
TECNICO  
INTERREGIONALE  
DELLA PREVENZIONE  
NEI LUOGHI DI LAVORO

# PROGETTO FORMATIVO 2020



Completare il panorama dei cicli portuali più ricorrenti nei Porti italiani.  
Fornire opportunità di formazione al personale che non ha partecipato al progetto formativo del 2019  
ECM per ML, TdP, AS, Chimici



Operazioni portuali  
Cantieristica navale  
Pesca



APRILE - NOVEMBRE



RES: 2 Workshop/Corsi  
FSC: 6 Esperienze locali (FSC)



COORDINAMENTO  
TECNICO  
INTERREGIONALE  
DELLA PREVENZIONE  
NEI LUOGHI DI LAVORO

# PROGETTO FORMATIVO 2023



Completare il panorama dei cicli portuali più ricorrenti nei Porti italiani.  
Fornire opportunità di formazione al personale che non ha partecipato ai progetti formativi precedenti  
ECM per ML, TdP, AS, Chimici



Operazioni portuali



SETTEMBRE - NOVEMBRE



RES: 1 Workshop/Corso  
FSC: 3 Esperienze locali (FSC)



COORDINAMENTO  
TECNICO  
INTERREGIONALE  
DELLA PREVENZIONE  
NEI LUOGHI DI LAVORO

# CRITICITÀ

La mancata emanazione della normativa di coordinamento e di armonizzazione tra la normativa prevenzionistica di carattere generale (D.Lgs. 81/2008) e quelle specifiche (D.Lgs. 271/1999, D.Lgs. 272/1999, D.Lgs. 298/1999), previste nel D.Lgs. 81/2008 creano contrapposizioni interpretative, operative e di ruolo tra i diversi attori istituzionali coinvolti e un diverso livello di tutela dei lavoratori di tali ambiti lavorativi

Era stato depositato presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti in data 14/07/2010, un lavoro di armonizzazione e coordinamento che ha portato alla stesura dei testi già coordinati con il citato D.Lgs. 81/08.

- **D.Lgs. 271/1999** - *Adeguamento della normativa sulla sicurezza e salute dei lavoratori marittimi a bordo delle navi mercantili da pesca nazionali,*
- **D.Lgs. 272/1999** - *Adeguamento della normativa sulla sicurezza e salute dei lavoratori nell'espletamento di operazioni portuali, nonché di operazioni di manutenzione, riparazione e trasformazione delle navi in ambito portuale,*
- **D.Lgs. 298/1999** - *Attuazione della direttiva 93/103/CE relativa alle prescrizioni minime di sicurezza e di salute per il lavoro a bordo delle navi da pesca.*

# CRITICITÀ



La mancata emanazione dei nuovi decreti



  
*Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti*  
DIREZIONE GENERALE PER IL TRASPORTO MARITTIMO  
E PER VIE D'ACQUA INTERNE

## SCHEMA DI

**REGOLAMENTO** recante norme per il coordinamento della normativa relativa alle attività lavorative a bordo delle navi mercantili e delle navi da pesca con la disciplina dettata dal decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e successive modifiche

14 LUGLIO 2010

Versione 21 ottobre 2010

DPR xx/mese/2010

Regolamento recante disposizioni per il coordinamento della normativa relativa alla salute e sicurezza dei lavoratori nell'espletamento dei lavori di manutenzione, riparazione e trasfornazione delle navi in ambito portuale marittimo e di prove in mare con la disciplina dettata dal decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, e successive modificazioni ed integrazioni.

### IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

- Visto l'art. 87 della Costituzione;
- Visto l'art. 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n. 400;
- Visto il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, come modificato dalla legge 27 febbraio 2009, n. 14 e dal decreto legislativo 3 agosto 2009, n. 106;
- Visto in particolare l'articolo 3 comma 2 del decreto 9 aprile 2008, n. 81 come modificato dall'articolo 32 della legge 27 febbraio 2009, n. 14 e dall'articolo 6 comma 9-ter della legge 26 febbraio 2010, n. 25;
- Visto il codice della navigazione approvato con regio decreto 30 marzo 1942, n. 327;
- Visto il regolamento per l'esecuzione del codice della navigazione (navigazione marittima), approvato con decreto del Presidente della Repubblica il 15 febbraio 1952, n. 328;
- Vista la legge 28 gennaio 1994, n. 84, e successive modificazioni ed integrazioni, concer-

SCHEMA DEFINITIVO 11-03-2010

Regolamento recante disposizioni necessarie a consentire il coordinamento con la disciplina del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, e successive modificazioni e integrazioni, della normativa relativa alla salute e sicurezza dei lavoratori nell'espletamento di operazioni e servizi portuali nei porti marittimi.

### IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

- Visto l'articolo 87 della Costituzione;
- Visto l'articolo 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n. 400;
- Visto il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, e successive modificazioni e integrazioni, e, in particolare, l'art. 3, comma 2;
- Visto il codice della navigazione approvato con regio decreto 30 marzo 1942, n. 327;
- Visto il regolamento per l'esecuzione del codice della navigazione (navigazione marittima), approvato con decreto del Presidente della Repubblica il 15 febbraio 1952, n. 328;
- Vista la legge 28 gennaio 1994, n. 84, e successive modificazioni e integrazioni, concernente il riordino della legislazione in materia portuale;

# Prospettive e nuove ipotesi di lavoro

- presentazione al GTI per l'invio al CIP delle Linee di indirizzo «Le competenze per gli interventi in caso di infortuni sul lavoro nell'immediatezza del fatto in ambito portuale a bordo di navi italiane o straniere»
- garantire un contributo regionale al tavolo ministeriale sulla sicurezza nei porti  
<https://www.shippingitaly.it/2023/09/21/primo-incontro-ministeriale-sulla-sicurezza-in-banchina/>
- Pesca: anche a partire dall'e-book CIIP, rilancio del tema, raccolta riflessioni condivise, ...



The screenshot shows the website of the Consulta Interassociativa Italiana per la Prevenzione (CIIP). The page is titled 'Ebook Oltre la rete' and displays the following information:

- Dimensione:** 7,99 MB
- Data:** 15 Giugno 2023
- Downloads:** 351 X

Below the download information, there is a thumbnail of the ebook cover and a description: 'Oltre la rete. Salute e sicurezza nella pesca professionale. La Consulta Interassociativa Italiana per la Prevenzione propone una raccolta di studi ed analisi dedicata ai rischi per la salute e la sicurezza nel settore della pesca professionale.'