



WORKSHOP
“La Prevenzione del Futuro tra conoscenza e partecipazione”

BOLOGNA, 11 12 aprile 2019
Aula Magna Ospedale Maggiore, Largo Nigrisoli

www.snop.it

LA FORMAZIONE COME BASE DELLA RESILIENZA
L'ESPERIENZA DI EMERVET

Antonio Tocchio -S.I.Me.Ve.P.

Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS) Definizione di Emergenza

Si definisce emergenza ogni situazione in cui il personale e i mezzi disponibili in un determinato territorio risultino insufficienti all'attuazione di un efficace intervento sanitario. Si tratta di avvenimenti improvvisi e imprevedibili, che richiedono un'azione decisa e immediata e che possono essere dovuti a cause epidemiche, naturali o tecnologiche

I «NUOVI» LEA: LIVELLI ESSENZIALI DI ASSISTENZA

**DPCM 12 gennaio 2017,
(pubblicato il 18 marzo in Gazzetta Ufficiale -
Supplemento n.15)**

**Definisce i nuovi LEA
sostituisce integralmente
il DPCM 29 novembre 2001**

Allegato 1

Prevenzione collettiva e sanità pubblica

Area di intervento B.
**Tutela della salute e della sicurezza degli
ambienti aperti e confinati**

LEA B14

PROGRAMMI / ATTIVITA'

COMPONENTI PRINCIPALI

PRESTAZIONI

B14	Gestione delle emergenze da fenomeni naturali o provocati (climatici e nucleari, biologici, chimici, radiologici)	Partecipazione alla gestione delle emergenze	Comunicazione alla popolazione e alle istituzioni in merito alle ricadute sulla salute Partecipazione alla predisposizione di piani e protocolli operativi in accordo con altre istituzioni coinvolte Partecipazione all'attività delle unità di crisi
------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Programmi / Attività

Questi programmi e le relative prestazioni
sono erogati in forma integrata
tra sistema sanitario e agenzie per la
protezione ambientale, in accordo con le
indicazioni normative regionali nel rispetto
dell'articolo 7 quinquies
del decreto legislativo 502/1992.

Prestazioni erogate

- **Comunicazione alla popolazione e alle istituzioni in merito alle ricadute sulla salute**
- **Partecipazione alla predisposizione di piani e protocolli operativi in accordo con altre istituzioni coinvolte**
- **Partecipazione all'attività delle unità di crisi (che sono attivate quando l'evento calamitoso è già accaduto o ancora in atto)**

Programmi / Attività

Gestione delle emergenze da fenomeni naturali o provocati

- **Climatici**
- **Inquinamenti ambientali**
- **Disastri industriali**
- **Emergenze NBCR (nucleari,
biologiche, chimiche, radiologiche)**

Le componenti principali

Per ogni programma vengono indicate le
“componenti principali”
e tali indicazioni,
pur non avendo carattere specificamente
vincolante, rappresentano
**fattori di garanzia per il raggiungimento
degli obiettivi.**

LE COMPONENTI PRINCIPALI

**Partecipazione
alla gestione
delle emergenze**

Tipi di prestazioni erogate

- **Comunicazione alla popolazione e alle istituzioni in merito alle ricadute sulla salute**
- **Partecipazione alla predisposizione di piani e protocolli operativi in accordo con altre istituzioni coinvolte**
- **Partecipazione all'attività delle unità di crisi**

MA SIAMO VERAMENTE PREPARATI?

**L'esperienza insegna che se
un servizio
non funziona nella normalità
è molto difficile che possa
funzionare in emergenza**

IL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE E LA PROTEZIONE CIVILE

**ABBIAMO CONOSCENZA (SCIENZA)
E CONSAPEVOLEZZA (COSCIENZA)
CHE IL SISTEMA SANITARIO NAZIONALE,
ARTICOLATO NEI SUOI 21 SISTEMI REGIONALI,
È DAL 1992 STRUTTURA OPERATIVA
DEL SISTEMA NAZIONALE DELLA PROTEZIONE CIVILE ?**

Le tematiche sanitarie che devono essere affrontate nella pianificazione e gestione dell'emergenza sono varie e molteplici anche se, abbastanza comunemente, il settore viene limitato alla medicina d'emergenza.

In realtà, l'intervento sanitario in seguito a un disastro deve fare fronte ad una complessa rete di problemi che si inquadrano nell'ambito della medicina delle catastrofi e che prevedono la programmazione ed il coordinamento delle seguenti attività:

- >> Primo soccorso e assistenza sanitaria <<**
- >> Interventi di sanità pubblica <<**
- >> Problematiche veterinarie <<**

CRITICITÀ

Idea dell'emergenza identificata nell'ambito sanitario quasi esclusivamente nei servizi di soccorso urgente 118 e conseguente minore attenzione da parte delle ASL nei confronti del Dipartimento di Prevenzione per tale argomento.

Ne consegue una:

- Diffusa scarsa consapevolezza fra gli stessi operatori del ruolo del Dipartimento di Prevenzione nel corso delle emergenze non epidemiche;
- Oggettiva difficoltà di mettere in campo operatori con preparazione specifica per assenza di formazione universitaria e post universitaria per la materia;
- Focalizzazione eccessiva sull'evento emergenziale e assenza/limitata attività di debriefing ed una generale scarsa circolazione di notizie ed informazioni

DIAMO I NUMERI

- **il 95% dei casi sono calamità locali gestite dal Comune stesso o con il supporto della Provincia,**
- **nel 4% dei casi interviene in supporto la Regione**
- **e solo nell'1% dei casi interviene lo Stato. → Dipartimento Nazionale di P.C.**

Il Sindaco anche in questo caso si rivolge all'ASL Provinciale/sovraprovinciale per il supporto, anche perché la Prefettura non gestisce personale Sanitario e interviene in casi estremi e conclamati per attivare il CCS (Centro Coordinamento Soccorsi), rivolgendosi alla Regione (che ha la capacità di spesa).

MA SIAMO VERAMENTE PREPARATI?

- ✓ Conosciamo i nostri territori con i loro pericoli e rischi correlati?
- ✓ Conosciamo gli scenari di rischio?
- ✓ Conosciamo nel dettaglio gli attori che intervengono nelle emergenze? Abbiamo rapporti con loro?
- ✓ Abbiamo piani d'emergenza interni ed esterni con catena di comando e funzioni ben identificate e conosciute a tutto il personale? POS –Procedure Operative Standard-codificate e validate?
- ✓ Il personale è adeguatamente formato?
- ✓ Sono previste esercitazioni?

**IN UNA FRASE:
ABBIAMO COGNIZIONE DI COS'È
E DI COME SI AFFRONTA
UN'EMERGENZA NON EPIDEMICA ?**

FORMAZIONE

Il concetto di **formazione** ha molteplici significati ed è usato in diverse discipline; il significato base deriva **da formare da cui dare una forma**. Di conseguenza la formazione intesa come contributo e stimolo alla crescita della persona, della professione dei team, delle organizzazioni di lavoro profit e non, **persegue lo sviluppo delle competenze secondo metodi comprovati ed efficaci**.

COMPETENZA

capacità di padroneggiare
situazioni complesse

CONOSCERE PER SAPERE FARE

RESILIENZA

OPPOSTO AL VULNERABILE

**resilienza è la capacità di reagire
di fronte a
traumi,
difficoltà,
situazioni avverse di varia natura.**

RESILIENZA

è, non solo resistenza di fronte a un urto, a un danno, a una situazione avversa, ma anche e soprattutto la capacità di riuscire ad autoripararsi dopo questo evento critico e di sapersi riorganizzare in modo positivo, produttivo ed efficace, dopo aver vissuto e affrontato la situazione difficile.

RESILIENZA

resistere, dunque, far fronte alle avversità e, poi, **ricostruirsi, riorganizzarsi, riconfigurarsi** in modo positivo, nonostante la difficoltà faccia pensare che tutto possa avere un esito negativo.

EMERVET



**Associazione Nazionale
di Volontariato di Protezione
Civile**

**Braccio Operativo
di SIMEVEP – Società Scientifica
di Medicina Veterinaria**

Emervet

Emervet propone insieme alla **Società Italiana di Medicina Veterinaria Preventiva (SIMeVeP)** un **progetto formativo** che funzioni da interfaccia tra le conoscenze e competenze tecnico-scientifiche applicate, il patrimonio culturale e professionale delle varie centinaia dei soci che operano sul territorio nazionale - e le richieste delle Autorità di Protezione Civile

PROGETTI FORMATIVI

CORSO BASE DI PROTEZIONE CIVILE PER OPERATORI DEI SERVIZI MEDICI E VETERINARI DEL DIPARTIMENTO DI PREVENZIONE

- **Il Servizio di Protezione Civile**
- **Le attività di Protezione Civile**
- **La Pianificazione di Protezione Civile**
- **La Gestione dell'intervento**
- **La Sicurezza dell'operatore in Emergenza normativa e uso dei DPI**
- **L'uso delle radio e la comunicazione in emergenza**
- **L'allestimento di un campo di accoglienza**
- **L'organizzazione dei soccorsi sanitari nelle catastrofi: gli interventi nelle ultime emergenze nazionali**
- **Strutture operative e soggetti concorrenti nelle attività di soccorso degli animali :il ruolo degli stakeholder**
- **La gestione dello stress e del panico con simulazione**
- **L'informazione e la gestione delle comunicazioni**
- **Analisi e progettazione di intervento con particolare riferimento alla Funzione 2-Sanità Assistenza Sociale-Veterinaria con elaborazione di un documento**

PROGETTI FORMATIVI

LE ATTIVITA' DI SOCCORSO DEGLI ANIMALI DOMESTICI NEGLI SCENARI DI PROTEZIONE CIVILE

- **Normativa di riferimento della Protezione Civile**
- **il rapporto uomo animale il benessere animale e bioetica degli animali in tempo ordinario e nelle catastrofi**
- **le caratteristiche etologiche delle varie specie domestiche coinvolte nelle emergenze di p.c.**
- **i problemi da separazione e loro gestione**
- **normativa sanitaria per il soccorso degli animali nelle emergenze di protezione civile**
- **il soccorso degli animali negli scenari emergenziali di protezione civile**
- **la sicurezza degli operatori**
- **la realizzazione di presidi di ricovero temporanei**
- **esercitazione con simulazione dell'individuazione di aree a supporto di animali interessati da evento calamitoso**

EMERVET

Individua e propone soluzioni che permettano di formare nell'ambito del complesso servizio della Protezione Civile i professionisti del Dipartimento di Prevenzione che intervengono nelle emergenze non epidemiche e di strutturare le numerose offerte di prestazione d'opera professionale qualificata, emerse durante emergenze e catastrofi da parte di colleghi dipendenti o libero professionisti, traducendole in termini operativi, per non disperderle o renderle inutilizzabili

EMERVET

realizza una **rete resiliente di operatori di Sanità Pubblica**, formati per essere rapidamente operativi in supporto a Enti e Istituzioni coinvolti nella gestione delle emergenze non epidemiche, **diffusa su tutto il territorio nazionale.**



<http://www.veterinariapreventiva.it/progetti/emervet>

Via Nizza, 11 - 00198- ROMA

Tel. 06 8540347

Fax 06 8848446

Grazie per
l'attenzione