

# PROCEDURE PER L'ANALISI DEL DVR: L'ESPERIENZA DELLA REGIONE UMBRIA

**Emilio Paolo Abbritti**

UOC PREVENZIONE E SICUREZZA NEGLI AMBIENTI DI  
LAVORO

DIPARTIMENTO DI PREVENZIONE  
Azienda USL UMBRIA n. 1

[emilio.abbritti@uslumbria1.it](mailto:emilio.abbritti@uslumbria1.it)



**Documenti di  
valutazione del rischio  
e prevenzione:  
criticità e opportunità**

Venerdì  
5 Aprile 2019  
9.00 - 17.30

**Padiglione Devoto**  
Aula Magna  
Via San Barnaba, 8  
Milano

# Evoluzione del contesto

- Profonda e repentina innovazione tecnologica (**informatizzazione, progressiva sostituzione del lavoro meccanico manuale..**)
- Intenso rapido mutamento del contesto socio-lavorativo (**invecchiamento lavoratori italiani, incremento di stranieri in particolari ambiti, globalizzazione del lavoro, crisi economica, frammentazione produttiva..**)
- Modifica delle politiche e dei rapporti di lavoro (**nuove forme contrattuali, ruolo sindacale, flessibilità/precarità..**)

## EFFETTI

- Forte riduzione delle tecnopatie tradizionali (**silicosi, saturnismo..**)
- Progressiva e forte emersione di nuovi quadri multifattoriali lavoro correlati (**malattie articolari, neoplasie, stress..**)
- Crescente importanza del lavoro non solo come elemento in grado di produrre specifici fattori di rischio, ma anche come elemento fortemente caratterizzante lo stile di vita delle persone (**relazioni, orari, spostamenti, alimentazione, attività fisica, stress, abitudini voluttuarie, reddito..**)

**LUOGO DI LAVORO = AMBITO DOVE SVILUPPARE ANCHE AZIONI DI PROMOZIONE DELLA SALUTE INDIVIDUALE E COLLETTIVA**

# La vigilanza oggi

Non più una mera attività di tipo ispettivo-repressivo ad elevata caratterizzazione burocratico-amministrativa, ma una serie di interventi coordinati ad alta valenza tecnico-professionale.

## NECESSITA' DI CONIUGARE...

Profondità tecnica  
Capillarità di controllo  
Efficienza preventiva  
Trasparenza  
Uniformità

...

..quale ispezione?..

...la tavola fermapiede...la sicurezza della macchina...lo stress...

# Interpretare il cambiamento



- **Migliorare la qualità degli interventi di prevenzione nei luoghi di lavoro**
- **Sviluppare la crescita delle imprese...verso la responsabilità sociale d'impresa**
- **Affrontare i «nuovi rischi lavorativi»**
- **Promuovere la salute nei luoghi di lavoro**
- **Prestare attenzione alla diseguaglianza**
- **Uniformare gli interventi**
- **Garantire trasparenza**
- ...

# Gli interventi di controllo e vigilanza

## Vincoli di programmazione

PIANO NAZIONALE DI PREVENZIONE 2014-2018

PANO SANITARIO REGIONALE 2014-2018

BUDGET AZIENDALE

## Estemporanei

Segnalazione di infortunio o malattia professionale  
(Certificato, Referto, Denuncia..P. Soccorso, CC)

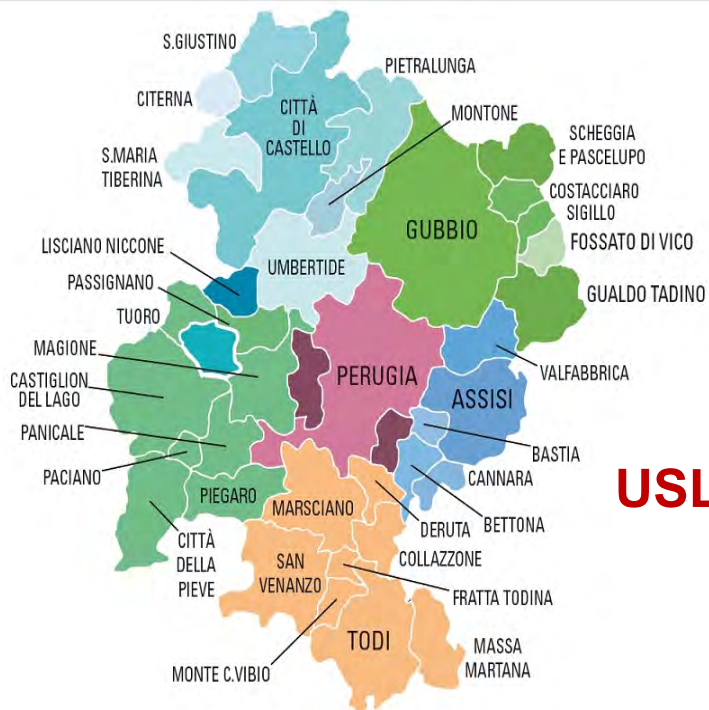
Segnalazione di situazioni a rischio o incidenti  
(AG, RLS-RLST, LAVORATORI, SINDACATI, INAIL,  
PUBBLICA SICUREZZA ..)

Ricorsi Art. 41 81/08

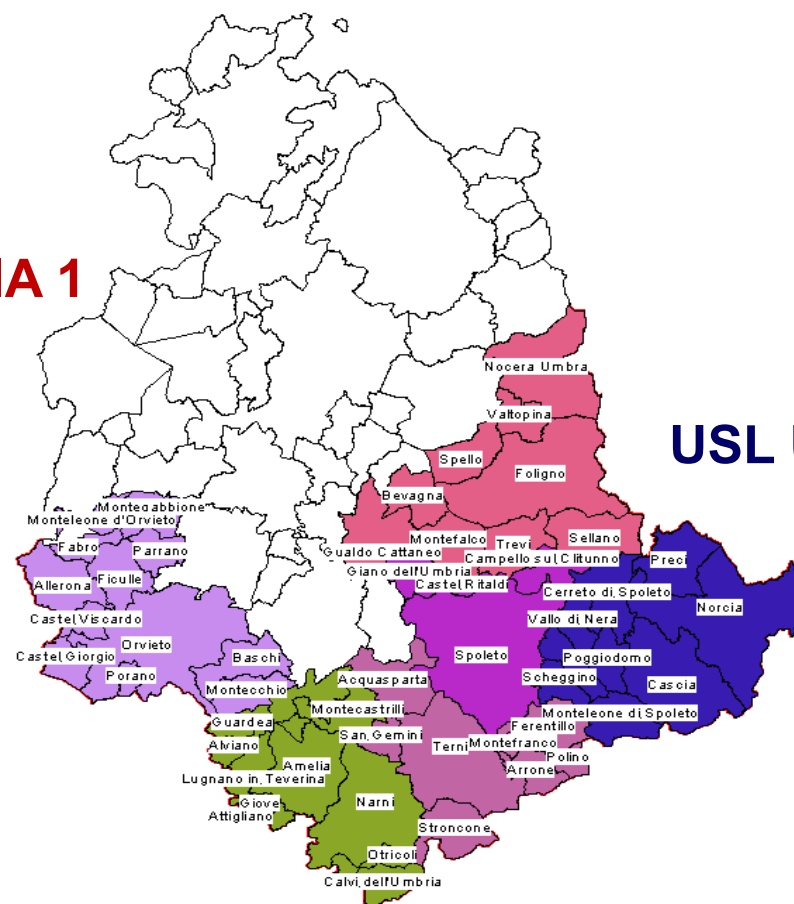
## Altri momenti di controllo/attività

Sviluppo progetti regionali, attività di igiene industriale, attività autorizzativa, pareri tecnici insediamenti produttivi, gestione problematiche amianto, Conferenze di Servizi, attività di formazione...

# Le USL dell'Umbria



**USL UMBRIA 1**



**USL UMBRIA 2**

**888.908 abitanti (2017)**

**92 comuni tot. (38 USL1-54 USL2)**

**12 distretti sanitari**

**90% delle aziende < 5 lavoratori**

# PRP 2014-2018 Regione Umbria



“Processo di **progettazione partecipata** nel quale sono coinvolti non solo gli operatori sanitari, ma tutte le risorse presenti nella comunità e nei territori, come i Comuni, la Scuola, **le forze imprenditoriali, le rappresentanze sindacali**, fino alle Associazioni di volontariato, nella **definizione di progetti e interventi finalizzati ad ottenere obiettivi di salute.**”

## Migliorare la qualità degli interventi di prevenzione nei luoghi di lavoro

### Sistema di prevenzione pubblico

#### **Progetto 5.6**

*Riorientare la vigilanza: dai piani di intervento nazionali alla efficacia degli interventi locali*

#### **Progetto 5.2**

*Le malattie muscoloscheletriche e i tumori professionali: un progetto di sorveglianza e prevenzione*

#### **Progetto 5.5**

*Dagli interventi di vigilanza alle buone prassi consolidate per favorire il benessere organizzativo*

### Sistema di prevenzione aziendale

#### **Progetto 5.1**

*Sorveglianza sanitaria di qualità: sperimentazione di indicatori di effettività e di efficacia dell'attività del medico competente*

#### **Progetto 5.3**

*I Rappresentanti dei Lavoratori per la Sicurezza: da anello debole del sistema aziendale della prevenzione a interlocutore competente del management e del sistema di controllo*

## PARTE PRIMA

Sezione II

## ATTI DELLA REGIONE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 22 dicembre 2014, n. 1725.

Procedura per la verifica della conformità degli adempimenti formativi di cui all'art. 37 comma 2 del d.lgs 81/08 -  
Procedura per lo svolgimento delle indagini per infortunio sul lavoro - Procedura per la gestione delle segnalazioni  
al Servizio PSAL - Procedura per l'analisi dei documenti di valutazione e gestione del rischio: approvazione.

Nella Regione Umbria la legge regionale 18/2012 di riorganizzazione del sistema sanitario regionale all'art. 31 comma 1 ha sottolineato come anche **i Servizi del Dipartimento di Prevenzione così come altri servizi sanitari, debbano essere accreditati da parte di un Ente certificatore riconosciuto in ambito comunitario.**

L'esigenza di procedere nella direzione della qualità, dell'efficacia delle attività di vigilanza e quindi dell'accreditamento è stata anche rimarcata nell'ambito del documento programmatico prodotto dal Comitato regionale di coordinamento per la prevenzione nei luoghi di lavoro e approvato dalla Giunta regionale con D.G.R. 1138/2013. Il documento rimarcava anche la **necessità di utilizzare nuovi strumenti per la vigilanza**, come quello dell'audit sulla sicurezza con le aziende, al fine di far crescere il livello di consapevolezza delle aziende stesse.

Il Servizio Prevenzione, sanità veterinaria e sicurezza alimentare della Direzione Salute e coesione sociale, condividendo la **necessità di maggiore qualità e trasparenza nelle azioni di vigilanza**, si è fatto promotore dell'avvio di un percorso di formazione-azione, in cui da un lato si sono fornite agli operatori le conoscenze e competenze di base sui temi della qualità e dell'accreditamento, dall'altro è stato avviato un processo che porterà, nell'arco di un triennio, all'accreditamento dei Servizi. Il corso ha previsto una introduzione alla tematica della qualità e dell'accreditamento realizzata da un docente esterno esperto. Gran parte del percorso formativo è stata realizzata dai responsabili dei Servizi Qualità delle due Aziende sanitarie della regione (fatta eccezione per la prima giornata che è stata sviluppata) che hanno approfondito la tematica dal punto di vista metodologico...**per giungere alla elaborazione di quattro procedure...**



## PARTE PRIMA

Sezione II

## ATTI DELLA REGIONE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 22 dicembre 2014, n. 1725.

Procedura per la verifica della conformità degli adempimenti formativi di cui all'art. 37 comma 2 del d.lgs 81/08 -  
Procedura per lo svolgimento delle indagini per infortunio sul lavoro - Procedura per la gestione delle segnalazioni  
al Servizio PSAL - Procedura per l'analisi dei documenti di valutazione e gestione del rischio: approvazione.

**...Le procedure fin qui prodotte, e allegate al presente atto quali parti integranti e sostanziali sono:**

- **Procedura per la verifica della conformità degli adempimenti formativi di cui all'art. 37 comma 2 del d.lgs 81/08 (allegato A);**
- **Procedura per lo svolgimento delle indagini per infortunio sul lavoro (allegato B);**
- **Procedura per la gestione delle segnalazioni al Servizio PSAL (allegato C);**
- **Procedura per l'analisi dei documenti di valutazione e gestione del rischio (allegato D).**

...

## PARTE PRIMA

Sezione II

## ATTI DELLA REGIONE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 10 aprile 2017, n. 395.

Revisione delle procedure: “Verifica della conformità degli adempimenti formativi di cui all'art. 37 comma 2 del D.Lgs. 81/08” - “Svolgimento delle indagini per infortunio sul lavoro” - “Gestione delle segnalazioni al Servizio PSAL” - “Analisi del documento di valutazione del rischio”. Approvazione delle procedure “Indagine di iniziativa per malattia di sospetta origine professionale” - “Ricorso avverso il giudizio del medico competente (Art. 41 comma 6 D.Lgs. 81/08 e s.m.i.)”.

...Nel corso del 2015 tali procedure sono state quindi sperimentate e **nel 2016 sono state revisionate da un gruppo di lavoro** costituito dai tecnici della prevenzione delle ASL e coordinato da un operatore del Servizio Prevenzione, sanità veterinaria e sicurezza alimentare. ...

...un gruppo di lavoro composto dai dirigenti medici dei Servizi PSAL della ASL Umbria 1 e Umbria 2 e coordinato da un funzionario del Servizio Prevenzione, sanità veterinaria e sicurezza alimentare **ha redatto le procedure “Indagine di iniziativa per malattia di sospetta origine professionale” e “Ricorso avverso il giudizio del medico competente (Art. 41 comma 6 D.Lgs. 81/08 e s.m.i.)”**...

# Procedura

## Analisi del documento di valutazione del rischio

(DGR Umbria del 10/04/2017, n. 395 - Allegato D Rev. 01 del 20/12/2016)

### 1) SCOPO

La valutazione dei rischi presenti in un'azienda è un obbligo non delegabile del Datore di Lavoro che, ai sensi dell'art. 28 comma 2 del D.Lgs. 81/08 e s.m.i., deve elaborare il Documento di Valutazione del Rischio.

Il Servizio Prevenzione e Sicurezza negli Ambienti di Lavoro (SPSAL) deve valutare che il Documento di Valutazione del Rischio redatto dall'azienda rispetti i requisiti previsti dalla normativa.

**Scopo della presente procedura è descrivere le modalità per l'analisi del DVR al fine di rendere tale processo il più possibile oggettivo, sistematico e riproducibile.**

### 2) CAMPO DI APPLICAZIONE

La presente procedura si applica alle attività di vigilanza e controllo svolte dal Servizio PSAL rispetto **all'analisi del Documento di Valutazione dei Rischi o di una parte dello stesso.**

### 3) ABBREVIAZIONI

...

### 4) RESPONSABILITA'

Matrice delle Responsabilità

Attività di processo	Funzione	Operatore del Servizio PSAL	Documento di riferimento
Acquisizione DVR		C	
Valutazione DVR		C	Allegato 1
Archiviazione Check-list		C	Allegato 1

R = Responsabile per l'ambito di competenza    I = Informato

C = Coinvolto

[emilio.abbritti@uslumbria1.it](mailto:emilio.abbritti@uslumbria1.it)

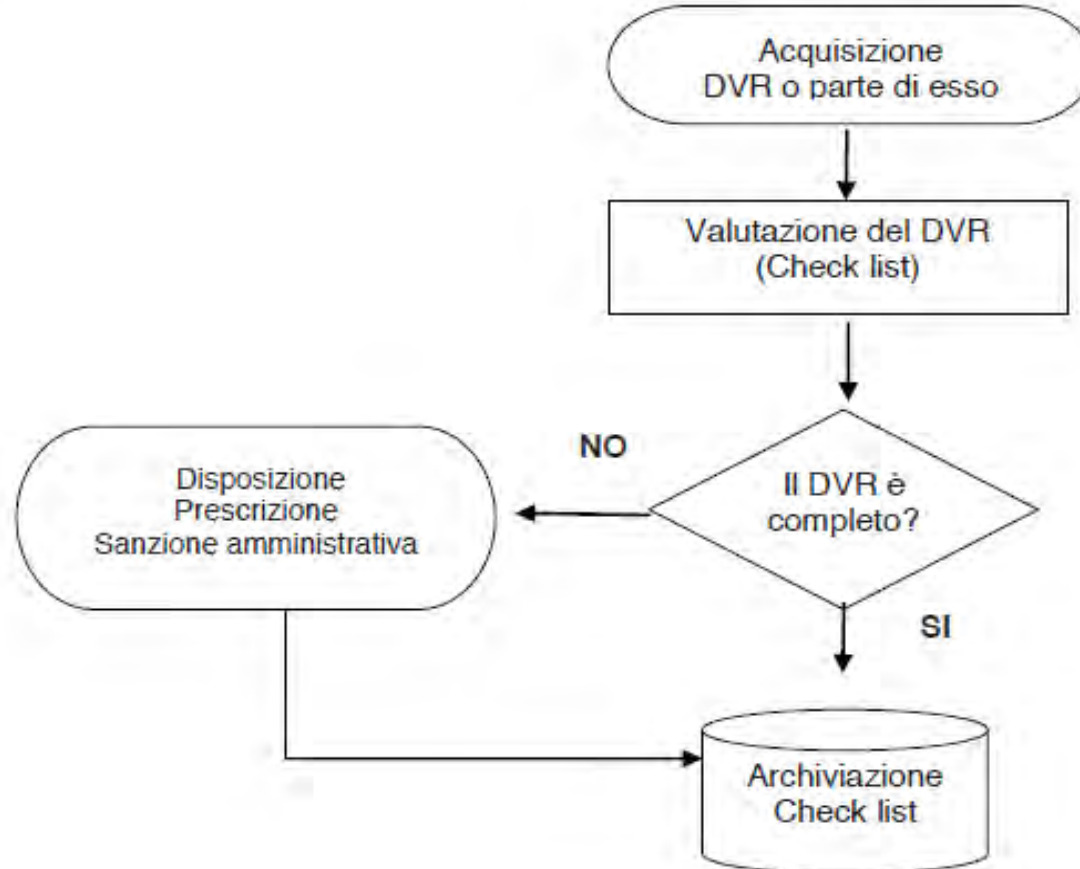
# Procedura

## Analisi del documento di valutazione del rischio

(DGR Umbria del 10/04/2017, n. 395 - Allegato D Rev. 01 del 20/12/2016)

### 5) MODALITA' ESECUTIVE

#### Diagramma di flusso



# Procedura

## Analisi del documento di valutazione del rischio

(DGR Umbria del 10/04/2017, n. 395 - Allegato D Rev. 01 del 20/12/2016)

### 6) DOCUMENTI DI RIFERIMENTO

Procedura per:

Indagine per infortunio sul lavoro

Ricorso avverso il giudizio del medico competente (Art. 41 co. 6 D.Lgs 81/08 e s.m.i)

Indagine di iniziativa per malattia di sospetta origine professionale

Gestione delle segnalazioni al Servizio di prevenzione e Sicurezza negli Ambienti di Lavoro.

### 7) RIFERIMENTI NORMATIVI / SCIENTIFICI

D.L.gs. 81/08 s.m.i.; D.L.gs. 758/94; D.P.R. 520/55; L. 689/81; D.G.R. 629/2013.

### 8) ARCHIVIAZIONE

Il presente documento e gli allegati vengono archiviati presso le sedi del Servizio PSAL.

### 9) INDICATORI E CONTROLLI

Si individua come indicatore di processo il numero di check-list correttamente compilate, estratte a campione, rispetto al numero totale delle check list. Il TdP Coordinatore con frequenza annuale e su un campione casuale di schede non inferiore a 10, effettua il controllo informandone dell'esito il DRS.

OBIETTIVO	TIPO DI CONTROLLO	Frequenza controllo	Responsabile controllo	INDICATORE (formula)	STANDARD /valore atteso	RESPONSABILE RILEVAZIONE
Uniformare le attività di controllo	Conteggio delle check-list idoneamente compilate	Annuale (su un campione casuale non inferiore a 10 check list)	TdP Coord.	N. check-list del campione correttamente compilate / N. check list del campione totale x 100/anno	70%	DRS

# Procedura

## Analisi del documento di valutazione del rischio

(DGR Umbria del 10/04/2017, n. 395 - Allegato D Rev. 01 del 20/12/2016)

Logo ASL	<b>Procedura</b> <b>Analisi del documento di valutazione del rischio</b>	<b>ALLEGATO D</b> <b>Rev.01</b>
	<b>Dipartimento di Prevenzione</b> <b>Servizio Prevenzione e Sicurezza negli Ambienti di Lavoro</b>	<b>del 20/12/2016</b>

Allegato 1

### Check list di analisi del DVR

Servizio PSAL .....

Check list compilata in occasione di:.....

.....

.....

.....

.....

Nome azienda.....P.I.....

Sede legale.....

Sede produttiva.....

DVR analizzato: Rev..... del .....

Logo ASL	<b>Procedura</b> <b>Analisi del documento di valutazione del rischio</b>	ALLEGATO D Rev.01  del 20/12/2016
	Dipartimento di Prevenzione Servizio Prevenzione e Sicurezza negli Ambienti di Lavoro	

	Rischi esaminati in fase di intervento	Sono esplicitati i criteri adottati per la valutazione ?		Sono indicate le misure di prevenzione e protezione attuate e i DPI adottati?		E' esplicitato un programma di miglioramento?		Sono individuate le procedure per l'attuazione delle misure da realizzare e i relativi ruoli aziendali?	
		Si	NO	Si	NO	Si	NO	Si	NO
Ambiente di lavoro	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Rischio elettrico	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Macchine ed attrezzature	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Videoterminali	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Incendio	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Atax	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Movimentazione manuale carichi	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Sovraccarico biomeccanico arti superiori	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Rumore	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Vibrazioni corpo intero	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Vibrazioni mano braccio	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Radiazioni Ottiche Artificiali	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Campi elettromagnetici	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Microclima	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Agenti biologici	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Agenti chimici	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Agenti cancerogeni e mutageni	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Amianto	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Stress	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Lavoro notturno	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Gravidanza	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Minori	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Altro:..... .....	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Il DVR, per la parte analizzata, è risultato:

COMPLETE  INCOMPLETE

prescrizione di cui al D.Lgs 758/94;

sanzione amministrativa di cui all'art. 301 bis del D.Lgs 81/08 e L. 689/81;

disposizione di cui all'art. 10 del D.P.R. 520/55.

Nome operatore che ha redatto la check list \_\_\_\_\_

Data \_\_\_\_\_

Firma \_\_\_\_\_

# Dati 2018



## DVR analizzati secondo procedura

<b>Totali</b>	<b>Completi</b>	<b>Incompleti</b>	
<b>154</b>	<b>127</b>	<b>27 (17,5%)</b>	
		<b>Disposizioni</b>	<b>5</b>
		<b>Sanzioni Amministrative</b>	<b>0</b>
		<b>Prescrizioni</b>	<b>22</b>

OBIETTIVO	TIPO DI CONTROLLO	Frequenza controllo	Responsabile controllo	INDICATORE (formula)	STANDARD /valore atteso	RESPONSABILE RILEVAZIONE
Uniformare le attività di controllo	Conteggio delle check-list idoneamente compilate	Annuale (su un campione casuale non inferiore a 10 check list)	TdP Coord.	N. check-list del campione correttamente compilate / N. check list del campione totale x 100/anno	70% <b>100%</b>	DRS



# Considerazioni conclusive

- **La procedura si riferisce esclusivamente al rispetto dei requisiti formali.**
- **Si prediligono provvedimenti di carattere generale (art. 29 c. 1 “il DDL effettua la valutazione ed elabora il documento...” ) piuttosto che sui titoli specifici (mmc, rischio chimico, vibrazioni...).**
- **Non è superata la discrezionalità operatore: sensibilità, competenze, esperienza.**