

PROCEDURE PER L'ANALISI DEL DVR: L'ESPERIENZA DELLA REGIONE UMBRIA

Emilio Paolo Abbritti

UOC PREVENZIONE E SICUREZZA NEGLI AMBIENTI DI
LAVORO

DIPARTIMENTO DI PREVENZIONE
Azienda USL UMBRIA n. 1

emilio.abbritti@uslumbria1.it



**Documenti di
valutazione del rischio
e prevenzione:
criticità e opportunità**

Venerdì
5 Aprile 2019
9.00 - 17.30

Padiglione Devoto
Aula Magna
Via San Barnaba, 8
Milano

Evoluzione del contesto

- Profonda e repentina innovazione tecnologica (**informatizzazione, progressiva sostituzione del lavoro meccanico manuale..**)
- Intenso rapido mutamento del contesto socio-lavorativo (**invecchiamento lavoratori italiani, incremento di stranieri in particolari ambiti, globalizzazione del lavoro, crisi economica, frammentazione produttiva..**)
- Modifica delle politiche e dei rapporti di lavoro (**nuove forme contrattuali, ruolo sindacale, flessibilità/precarità..**)

EFFETTI

- Forte riduzione delle tecnopatie tradizionali (**silicosi, saturnismo..**)
- Progressiva e forte emersione di nuovi quadri multifattoriali lavoro correlati (**malattie articolari, neoplasie, stress..**)
- Crescente importanza del lavoro non solo come elemento in grado di produrre specifici fattori di rischio, ma anche come elemento fortemente caratterizzante lo stile di vita delle persone (**relazioni, orari, spostamenti, alimentazione, attività fisica, stress, abitudini voluttuarie, reddito..**)

LUOGO DI LAVORO = AMBITO DOVE SVILUPPARE ANCHE AZIONI DI PROMOZIONE DELLA SALUTE INDIVIDUALE E COLLETTIVA

La vigilanza oggi

Non più una mera attività di tipo ispettivo-repressivo ad elevata caratterizzazione burocratico-amministrativa, ma una serie di interventi coordinati ad alta valenza tecnico-professionale.

NECESSITA' DI CONIUGARE...

Profondità tecnica
Capillarità di controllo
Efficienza preventiva
Trasparenza
Uniformità

...

..quale ispezione?..

...la tavola fermapiede...la sicurezza della macchina...lo stress...

Interpretare il cambiamento



- **Migliorare la qualità degli interventi di prevenzione nei luoghi di lavoro**
- **Sviluppare la crescita delle imprese...verso la responsabilità sociale d'impresa**
- **Affrontare i «nuovi rischi lavorativi»**
- **Promuovere la salute nei luoghi di lavoro**
- **Prestare attenzione alla diseguaglianza**
- **Uniformare gli interventi**
- **Garantire trasparenza**
- ...

Gli interventi di controllo e vigilanza

Vincoli di programmazione

PIANO NAZIONALE DI PREVENZIONE 2014-2018

PANO SANITARIO REGIONALE 2014-2018

BUDGET AZIENDALE

Estemporanei

Segnalazione di infortunio o malattia professionale
(Certificato, Referto, Denuncia..P. Soccorso, CC)

Segnalazione di situazioni a rischio o incidenti
(AG, RLS-RLST, LAVORATORI, SINDACATI, INAIL,
PUBBLICA SICUREZZA ..)

Ricorsi Art. 41 81/08

Altri momenti di controllo/attività

Sviluppo progetti regionali, attività di igiene industriale, attività autorizzativa, pareri tecnici insediamenti produttivi, gestione problematiche amianto, Conferenze di Servizi, attività di formazione...

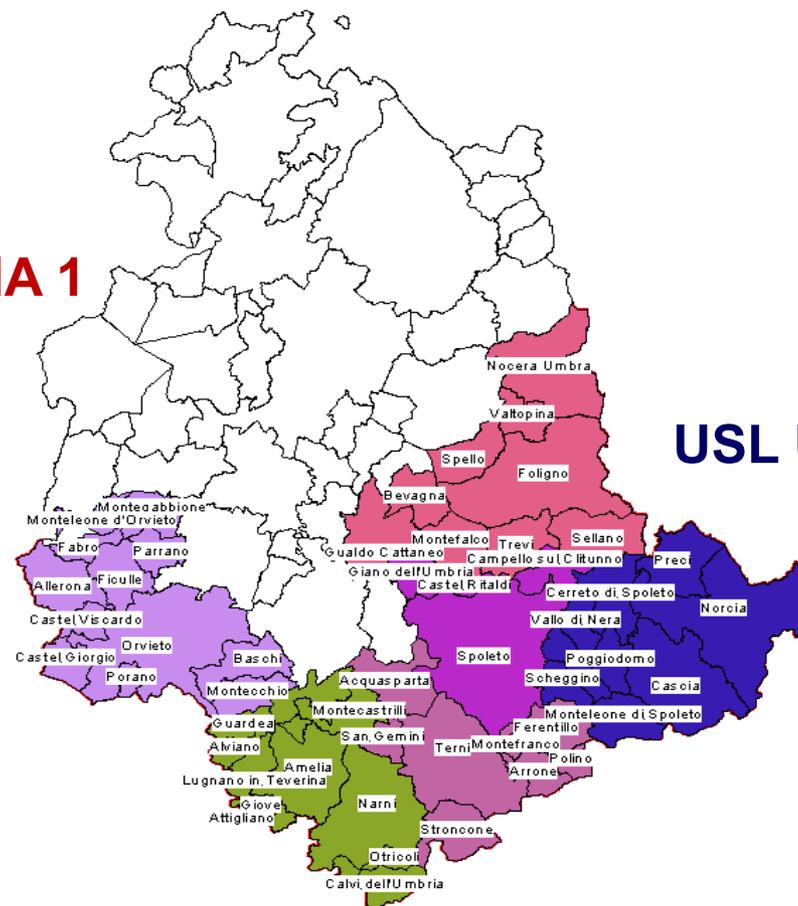
Le USL dell'Umbria



USL UMBRIA 1

USL UMBRIA 2

888.908 abitanti (2017)
92 comuni tot. (38 USL1-54 USL2)
12 distretti sanitari
90% delle aziende < 5 lavoratori



PRP 2014-2018 Regione Umbria



“Processo di **progettazione partecipata** nel quale sono coinvolti non solo gli operatori sanitari, ma tutte le risorse presenti nella comunità e nei territori, come i Comuni, la Scuola, **le forze imprenditoriali, le rappresentanze sindacali**, fino alle Associazioni di volontariato, nella **definizione di progetti e interventi finalizzati ad ottenere obiettivi di salute.**”

Migliorare la qualità degli interventi di prevenzione nei luoghi di lavoro

Sistema di prevenzione pubblico

Progetto 5.6

Riorientare la vigilanza: dai piani di intervento nazionali alla efficacia degli interventi locali

Progetto 5.2

Le malattie muscoloscheletriche e i tumori professionali: un progetto di sorveglianza e prevenzione

Progetto 5.5

Dagli interventi di vigilanza alle buone prassi consolidate per favorire il benessere organizzativo

Sistema di prevenzione aziendale

Progetto 5.1

Sorveglianza sanitaria di qualità: sperimentazione di indicatori di effettività e di efficacia dell'attività del medico competente

Progetto 5.3

I Rappresentanti dei Lavoratori per la Sicurezza: da anello debole del sistema aziendale della prevenzione a interlocutore competente del management e del sistema di controllo

PARTE PRIMA

Sezione II

ATTI DELLA REGIONE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 22 dicembre 2014, n. 1725.

Procedura per la verifica della conformità degli adempimenti formativi di cui all'art. 37 comma 2 del d.lgs 81/08 -
Procedura per lo svolgimento delle indagini per infortunio sul lavoro - Procedura per la gestione delle segnalazioni
al Servizio PSAL - Procedura per l'analisi dei documenti di valutazione e gestione del rischio: approvazione.

Nella Regione Umbria la legge regionale 18/2012 di riorganizzazione del sistema sanitario regionale all'art. 31 comma 1 ha sottolineato come anche **i Servizi del Dipartimento di Prevenzione così come altri servizi sanitari, debbano essere accreditati da parte di un Ente certificatore riconosciuto in ambito comunitario.**

L'esigenza di procedere nella direzione della qualità, dell'efficacia delle attività di vigilanza e quindi dell'accreditamento è stata anche rimarcata nell'ambito del documento programmatico prodotto dal Comitato regionale di coordinamento per la prevenzione nei luoghi di lavoro e approvato dalla Giunta regionale con D.G.R. 1138/2013. Il documento rimarcava anche la **necessità di utilizzare nuovi strumenti per la vigilanza**, come quello dell'audit sulla sicurezza con le aziende, al fine di far crescere il livello di consapevolezza delle aziende stesse.

Il Servizio Prevenzione, sanità veterinaria e sicurezza alimentare della Direzione Salute e coesione sociale, condividendo la **necessità di maggiore qualità e trasparenza nelle azioni di vigilanza**, si è fatto promotore dell'avvio di un percorso di formazione-azione, in cui da un lato si sono fornite agli operatori le conoscenze e competenze di base sui temi della qualità e dell'accreditamento, dall'altro è stato avviato un processo che porterà, nell'arco di un triennio, all'accreditamento dei Servizi. Il corso ha previsto una introduzione alla tematica della qualità e dell'accreditamento realizzata da un docente esterno esperto. Gran parte del percorso formativo è stata realizzata dai responsabili dei Servizi Qualità delle due Aziende sanitarie della regione (fatta eccezione per la prima giornata che è stata sviluppata) che hanno approfondito la tematica dal punto di vista metodologico...**per giungere alla elaborazione di quattro procedure...**

PARTE PRIMA

Sezione II

ATTI DELLA REGIONE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 22 dicembre 2014, n. 1725.

Procedura per la verifica della conformità degli adempimenti formativi di cui all'art. 37 comma 2 del d.lgs 81/08 - Procedura per lo svolgimento delle indagini per infortunio sul lavoro - Procedura per la gestione delle segnalazioni al Servizio PSAL - Procedura per l'analisi dei documenti di valutazione e gestione del rischio: approvazione.

...Le procedure fin qui prodotte, e allegate al presente atto quali parti integranti e sostanziali sono:

- **Procedura per la verifica della conformità degli adempimenti formativi di cui all'art. 37 comma 2 del d.lgs 81/08 (allegato A);**
- **Procedura per lo svolgimento delle indagini per infortunio sul lavoro (allegato B);**
- **Procedura per la gestione delle segnalazioni al Servizio PSAL (allegato C);**
- **Procedura per l'analisi dei documenti di valutazione e gestione del rischio (allegato D).**

...

PARTE PRIMA

Sezione II

ATTI DELLA REGIONE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 10 aprile 2017, n. 395.

Revisione delle procedure: “Verifica della conformità degli adempimenti formativi di cui all'art. 37 comma 2 del D.Lgs. 81/08” - “Svolgimento delle indagini per infortunio sul lavoro” - “Gestione delle segnalazioni al Servizio PSAL” - “Analisi del documento di valutazione del rischio”. Approvazione delle procedure “Indagine di iniziativa per malattia di sospetta origine professionale” - “Ricorso avverso il giudizio del medico competente (Art. 41 comma 6 D.Lgs. 81/08 e s.m.i.)”.

...Nel corso del 2015 tali procedure sono state quindi sperimentate e **nel 2016 sono state revisionate da un gruppo di lavoro** costituito dai tecnici della prevenzione delle ASL e coordinato da un operatore del Servizio Prevenzione, sanità veterinaria e sicurezza alimentare. ...

...un gruppo di lavoro composto dai dirigenti medici dei Servizi PSAL della ASL Umbria 1 e Umbria 2 e coordinato da un funzionario del Servizio Prevenzione, sanità veterinaria e sicurezza alimentare **ha redatto le procedure “Indagine di iniziativa per malattia di sospetta origine professionale” e “Ricorso avverso il giudizio del medico competente (Art. 41 comma 6 D.Lgs. 81/08 e s.m.i.)”**...

Procedura

Analisi del documento di valutazione del rischio

(DGR Umbria del 10/04/2017, n. 395 - Allegato D Rev. 01 del 20/12/2016)

1) SCOPO

La valutazione dei rischi presenti in un'azienda è un obbligo non delegabile del Datore di Lavoro che, ai sensi dell'art. 28 comma 2 del D.Lgs. 81/08 e s.m.i., deve elaborare il Documento di Valutazione del Rischio.

Il Servizio Prevenzione e Sicurezza negli Ambienti di Lavoro (SPSAL) deve valutare che il Documento di Valutazione del Rischio redatto dall'azienda rispetti i requisiti previsti dalla normativa.

Scopo della presente procedura è descrivere le modalità per l'analisi del DVR al fine di rendere tale processo il più possibile oggettivo, sistematico e riproducibile.

2) CAMPO DI APPLICAZIONE

La presente procedura si applica alle attività di vigilanza e controllo svolte dal Servizio PSAL rispetto **all'analisi del Documento di Valutazione dei Rischi o di una parte dello stesso.**

3) ABBREVIAZIONI

...

4) RESPONSABILITA'

Matrice delle Responsabilità

Attività di processo	Funzione	Operatore del Servizio PSAL	Documento di riferimento
Acquisizione DVR		C	
Valutazione DVR		C	Allegato 1
Archiviazione Check-list		C	Allegato 1

R = Responsabile per l'ambito di competenza I = Informato

C = Coinvolto

emilio.abbritti@uslumbria1.it

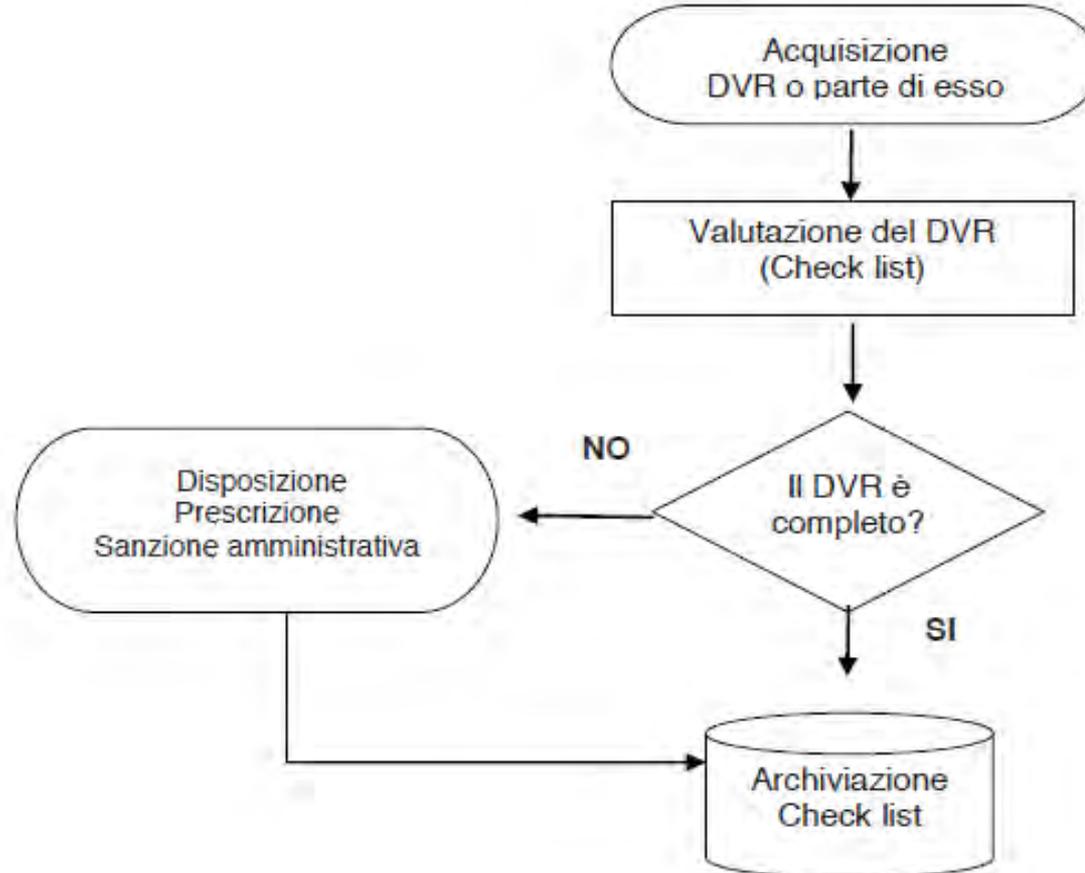
Procedura

Analisi del documento di valutazione del rischio

(DGR Umbria del 10/04/2017, n. 395 - Allegato D Rev. 01 del 20/12/2016)

5) MODALITA' ESECUTIVE

Diagramma di flusso



Procedura

Analisi del documento di valutazione del rischio

(DGR Umbria del 10/04/2017, n. 395 - Allegato D Rev. 01 del 20/12/2016)

6) DOCUMENTI DI RIFERIMENTO

Procedura per:

Indagine per infortunio sul lavoro

Ricorso avverso il giudizio del medico competente (Art. 41 co. 6 D.Lgs 81/08 e s.m.i)

Indagine di iniziativa per malattia di sospetta origine professionale

Gestione delle segnalazioni al Servizio di prevenzione e Sicurezza negli Ambienti di Lavoro.

7) RIFERIMENTI NORMATIVI / SCIENTIFICI

D.L.gs. 81/08 s.m.i.; D.L.gs. 758/94; D.P.R. 520/55; L. 689/81; D.G.R. 629/2013.

8) ARCHIVIAZIONE

Il presente documento e gli allegati vengono archiviati presso le sedi del Servizio PSAL.

9) INDICATORI E CONTROLLI

Si individua come indicatore di processo il numero di check-list correttamente compilate, estratte a campione, rispetto al numero totale delle check list. Il TdP Coordinatore con frequenza annuale e su un campione casuale di schede non inferiore a 10, effettua il controllo informandone dell'esito il DRS.

OBIETTIVO	TIPO DI CONTROLLO	Frequenza controllo	Responsabile controllo	INDICATORE (formula)	STANDARD /valore atteso	RESPONSABILE RILEVAZIONE
Uniformare le attività di controllo	Conteggio delle check-list idoneamente compilate	Annuale (su un campione casuale non inferiore a 10 check list)	TdP Coord.	N. check-list del campione correttamente compilate / N. check list del campione totale x 100/anno	70%	DRS

Procedura

Analisi del documento di valutazione del rischio

(DGR Umbria del 10/04/2017, n. 395 - Allegato D Rev. 01 del 20/12/2016)

Logo ASL	Procedura Analisi del documento di valutazione del rischio	ALLEGATO D Rev.01
	Dipartimento di Prevenzione Servizio Prevenzione e Sicurezza negli Ambienti di Lavoro	del 20/12/2016

Allegato 1

Check list di analisi del DVR

Servizio PSAL

Check list compilata in occasione di:.....

.....

.....

.....

.....

Nome azienda.....P.I.....

Sede legale.....

Sede produttiva.....

DVR analizzato: Rev..... del

Logo ASL	Procedura Analisi del documento di valutazione del rischio	ALLEGATO D Rev.01 del 20/12/2016
	Dipartimento di Prevenzione Servizio Prevenzione e Sicurezza negli Ambienti di Lavoro	

	Rischi esaminati in fase di intervento	Sono esplicitati i criteri adottati per la valutazione ?		Sono indicate le misure di prevenzione e protezione attuate e i DPI adottati?		E' esplicitato un programma di miglioramento?		Sono individuate le procedure per l'attuazione delle misure da realizzare e i relativi ruoli aziendali?	
		Si	NO	Si	NO	Si	NO	Si	NO
Ambiente di lavoro	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Rischio elettrico	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Macchine ed attrezzature	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Videoterminali	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Incendio	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Atex	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Movimentazione manuale carichi	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Sovraccarico biomeccanico arti superiori	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Rumore	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Vibrazioni corpo intero	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Vibrazioni mano braccio	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Radiazioni Ottiche Artificiali	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Campi elettromagnetici	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Microclima	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Agenti biologici	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Agenti chimici	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Agenti cancerogeni e mutageni	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Amianto	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Stress	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Lavoro notturno	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Gravidanza	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Minori	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Altro:.....	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Il DVR, per la parte analizzata, è risultato:

COMPLETO INCOMPLETO

prescrizione di cui al D.Lgs 758/94;

sanzione amministrativa di cui all'art. 301 bis del D.Lgs 81/08 e L. 689/81;

disposizione di cui all'art. 10 del D.P.R. 520/55.

Nome operatore che ha redatto la check list _____

Data _____

Firma _____

Dati 2018



DVR analizzati secondo procedura

Totali	Completi	Incompleti	
154	127	27 (17,5%)	
		Disposizioni	5
		Sanzioni Amministrative	0
		Prescrizioni	22

OBIETTIVO	TIPO DI CONTROLLO	Frequenza controllo	Responsabile controllo	INDICATORE (formula)	STANDARD /valore atteso	RESPONSABILE RILEVAZIONE
Uniformare le attività di controllo	Conteggio delle check-list idoneamente compilate	Annuale (su un campione casuale non inferiore a 10 check list)	TdP Coord.	N. check-list del campione correttamente compilate / N. check list del campione totale x 100 / anno	70% 100%	DRS

Considerazioni conclusive

- **La procedura si riferisce esclusivamente al rispetto dei requisiti formali.**
- **Si prediligono provvedimenti di carattere generale (art. 29 c. 1 “il DDL effettua la valutazione ed elabora il documento...”) piuttosto che sui titoli specifici (mmc, rischio chimico, vibrazioni...).**
- **Non è superata la discrezionalità operatore: sensibilità, competenze, esperienza.**